

# נספח ד'

## המועצות הלאומיות לבריאות שליד משרד הבריאות

### רקע כללי

מורכבותה של מערכת הבריאות, לצד העלויות התקציביות הנדרשות להפעלתה, העלו את הצורך בקיומם של מנגנונים מקצועיים, שיעצו למנהלי מערכת הבריאות לגבי מדיניות מקצועית רצויה המתאימה לכיוונים החדשניים בתחומי מדע הרפואה, במגבלות המשאבים ובמציאות הקיימת במדינת ישראל. מנגנונים ארגוניים ומקצועיים מסוג זה, עשויים לשפר ולקדם את איכות מערכת הבריאות בישראל תוך ניצול מיטבי של המשאבים העומדים לרשותה.

תפקיד זה מוטל על **המועצות הלאומיות לבריאות, הפועלות לצד משרד הבריאות**. המועצות הן גופים מקצועיים, רב-מערכתיים, היועצים להנהלת המשרד בתחומי הרפואה השונים, ובקבוצות אוכלוסייה שונות, ברובדי המניעה, האבחון והטיפול, ובהיבטים הקונספטואליים, הארגוניים, הרפואיים והלוגיסטיים הקשורים במערכת הבריאות.

המלצות המועצות מובאות לקובעי המדיניות במשרד הבריאות ומתורגמות למדיניות והחלטות ארגונית ומקצועיות של המשרד.

### רשימת המועצות הלאומיות

1. בריאות האישה;
2. בריאות הילד ופדיאטריה;
3. בריאות הנפש;
4. בריאות הקהילה;
5. גריאטריה;
6. דימות;
7. טראומה;
8. כירורגיה, הרדמה וטיפול נמרץ;
9. לוגיסטיקה במערכות הבריאות;
10. מניעה, אבחון וטיפול במחלות ממאירות;
11. מניעה וטיפול במחלות לגב וכלי דם;
12. סוכרת;
13. קידום בריאות;
14. רפואת נשים, נאוטולוגיה וגנטיקה;

15. שיקום נכי נפש בקהילה;  
16. שיקום;  
17. בריאות העובד;  
18. קידום בטיחות בית ופנאי.

## ייעוד

המועצות מגבשות המלצות בתחומים רבים ומגוונים, המשתנים ממועצה אחת לרעותה, שהעיקריות שבהן:

- גיבוש מדיניות בריאות לאומית;
- קביעת סטנדרטים לבטיחות בתפעול;
- ייעוץ בקביעת סדר העדיפות של משרד הבריאות בהכללת טכנולוגיות בסל הבריאות;
- המלצה להנחיות לפעילות רפואית;
- פריסה, מבנה והפעלת שירותים;
- המלצה לתכנון כ"א;
- פעילות למניעת מחלות וקידום הבריאות;
- ייעול המערכות השונות;
- פעילות בין גופית ובין משרדית;
- תמיכה והכוונה מקצועיים במחקרים וסקרים.

## הרכב המועצות

כיום פועלות במשרד הבריאות **18 מועצות לאומיות**.

חברי המועצות ממונים ע"י שר הבריאות או מנכ"ל משרד הבריאות במינוי אישי, והם כוללים אנשי מקצוע בכירים בתחומם, מתוך מערכת הבריאות ומערכות אחרות הקשורות לנושא, כמו - משרדי ממשלה שונים, הביטוח הלאומי, קופות החולים, רשויות מקומיות, האקדמיה, צה"ל, אירגונים שונים, איגודים מקצועיים ועוד.

חברי המועצה פועלים בהתנדבות.

כל מועצה מונה כ-30-35 חברים. סה"כ כ-650 חברים פעילים.

כל מועצה מפעילה בשנה, בממוצע, 8-10 ועדות. סך הכל פועלות בממוצע כ-150 ועדות בשנה, בכל ועדה בממוצע 8 חברים, חלקם חברי המועצות וחלקם אנשי מקצוע חיצוניים.

מנוהל קשר ישיר רציף עם כ-700 אנשי מקצוע בכירים.

הדגש בהרכב הוא בכך שהוא כולל מומחים ממירב התחומים והמקצועות הקשורים.

בכל הפגישות משתתפים נציגי קופות החולים כמשקיפים, ובנוסף, נציגי אגפים רלוונטים ממשדד הבריאות ומוזמנים לפי העניין הנדון.

## **שיטת פעילות**

המועצות נפגשות בתדירות קבועה של אחת לחודש עד שלושה חודשים, כל אחת.

אחת לשנה מתכנס פורום יו"ר המועצות עם הנהלת המשדד להצגת סיכום פעילות שנתית ותכנית עבודה לשנה הבאה.

במהלך השנה נערכות פגישות אישיות עם יו"ר המועצות הלאומיות מול הנהלת המשדד לצורך מעקב החלטות.

כל מפגש דן במספר סוגיות מקצועיות שעולות ביוזמת המועצה או ביוזמת המשדד.

כל מועצה מפעילה ועדות מומחים, חלקן קבועות וחלקן אד-הוק לנושא. ועדות אלה דנות בסוגיות המקצועיות של הנושאים, ומעבדות את המידע והידע לדיון במליאת המועצה הלאומית הרלוונטית. לגבי נושאים המשותפים למספר מועצות, מוקמות ועדות משותפות ולעיתים אף מתקיימת פעילות בין מועצתית.

ההמלצות המתגבשות במועצה, מועברות להנהלת משדד הבריאות לבחינה וליישום.

מכתבי הזימון לפגישות, הכוללים את הנושאים לדיון וסיכומי הפגישות, נשלחים לפורום רחב הכולל בנוסף לחברי המועצה את לשכת שר הבריאות, הנהלת המשדד, אגפים רלוונטים, הר"י (הסתדרות רפואית ישראלית), המועצה המדעית, מנהלי קופות החולים, קרפ"ר (קצין רפואה ראשי) ועוד.

מנוהל מעקב שוטף פעיל אחר הנושאים מרגע הפצתם ועד סיום כל שלבי הדיון בהם והעברתם למשדד הבריאות.

## משרד המועצות הלאומיות<sup>1</sup>

פעילות המועצות מחייבת מנגנון מתאם מקצועי ויעיל, שיכין, יסייע וילווה את הפעילות. לשם כך פועל גוף ייעודי: **משרד המועצות הלאומיות**.

תפקידים עיקריים של משרד המועצות הלאומיות:

- תיאום כל הפעילות של המועצות הלאומיות וחלק מפעילותן של הוועדות בהיבטי הארגון והתוכן.
- תיאום והכנת המיפגשים של המועצות הלאומיות כוללים:
  - גיבוש רשימת הנושאים לדיון, על בסיס פניות של משרד הבריאות, חברי המועצה או מועצות אחרות, והיוועצות עם גורמים שונים.
  - איתור מומחים ותיאום בהתאם לנושאים השונים והכנתם לדיון, תיאום המציגים.
  - ריכוז חומר רקע והפצתו.
  - הזמנת פרום רלוונטי.
  - השתתפות בכל הפגישות, כתיבת סיכום הדיונים של כל המועצות וחלק מהוועדות וריכוז עיקרי ההמלצות וההחלטות.
  - הכנת טיוטה ל"נייר מדיניות" בהתבסס על סיכומי המיפגשים והמלצות המועצות הלאומיות.
  - ליווי ההקמה והפעילות של ועדות מקצועיות, הנקבעות בעקבות פעילות המועצות הלאומיות.
  - איתור אנשי מקצוע מתאימים.
  - הוצאת כתבי מינוי מפורטים.
  - סיוע בהפעלת הוועדות - תיאום פגישות, הפצת חומר, ייעוץ, עדכון הנהלת המשרד.
  - מעקב אחר הפעילות.
- מעקב מול הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, אחר יישום וביצוע המלצות המועצות.
- מעקב אחר פעילות המועצות בנושאים שהתבקשו לדיון ואלה שהיו על סדר היום.
- ריכוז פעילות המועצות בנוגע לגיבוש המלצות משרד הבריאות לגבי טכנולוגיות חדשות - עבודה מול אגף הטכנולוגיות, ריכוז דיוני פורומים מקצועיים, דיוני המועצות, עיבוד ההמלצות וניהול הקשר והמגעים, שהם אינטנסיביים מאד בתקופת הכנת החומר ל"וועדת הסלי".
- הפצת חוזרי המנכ"ל, מינהל הרפואה והאגף לאפידמיולוגיה לפורומים הרלוונטים לכל נושא, וריכוז הערות לגביהם.

1. משרד המועצות הלאומיות שוכן בדרך יגאל אלון 119, תל אביב 69443, טלפון: 03-6932309/47, פקס: 03-6954184

- ניהול הקשר בין המועצות לגורמים שונים: הנהלת משרד הבריאות, אגפים במשרד (מינהל הסייעוד, ברה"נ (בריאות הנפש), גריאטריה, בריאות הציבור, חינוך לבריאות, הלשכה המשפטית, אגף טכנולוגיות, אגף שע"ח (שעת חירום), אגף המיחשוב, אגף הרוקחות, האגף להבטחת איכות, אגף התקציבים, בריאות האם, הילד והמתבגר, ה-ICDC ועוד), מועצת הבריאות, מנהלי קופות החולים ומנהלי אגפים, מנהלי בתי חולים, האגודה למלחמה בסרטן, צה"ל, הביטוח הלאומי, המועצה לשלום הילד ועוד.
- כתיבה ועדכון של נוהל פעילות המועצות, מעקב וטיפול ביישום.
- ניהול מעקב אחר השתתפות החברים בפגישות, רענון שוטף של חברי המועצות על בסיס השתתפות ובסיס מקצועי. איתור חברים מתאימים, הכנת כתבי מינוי וביטול כתבי מינוי לאחר יצירת קשר עם כל מועמד, עדכון שוטף של רשומות חברי המועצות והוועדות והפצתן.
- ריכוז כל המלצות המועצות, ניהול מעקב אחר יישום הפעילות הנובעת מההמלצות, קיום פעילות נדרשת למימוש המטלות הנובעות, הן ברמת המועצה/ועדה, והן מול הנהלת המשרד. הכנת דוח תקופתי למועצות הלאומיות ולקובעי המדיניות במשרד הבריאות, לגבי הפעילות ויישום ההמלצות של המועצות הלאומיות.
- מהווה גורם מתאם ומקשר בין המועצות הלאומיות השונות, בין המועצות לבין הנהלת משרד הבריאות והגורמים המקצועיים שבו, ובין הוועדות המקצועיות למועצות.
- סיוע בארגון פעילויות של המועצות מעבר לדיונים כמו: כנסים, ימי סיור, הפקת עיתון, פרויקטים (לדוגמה - שבוע בריאות האישה), מיפגשים משותפים ועוד.
- ריכוז והפצת המידע והחלטות המועצות הלאומיות לבריאות.
- טיפול בתקציב המועצות: כנסים, החזר הוצאות נסיעה לחברי המועצות והוועדות, תשלומים ליושבי-ראש לסיוע משרדי, ספרות מקצועית, הוצאות לכנסים, מימון הזמנות אורחים וצרכים שוטפים.
- ניהול ופעילות של מוקד ידע, המספק חומר לגבי הנושאים הרבים שנדונו במהלך השנים, במסגרת המועצות, לגופים הפונים - הנהלת המשרד, חברי המועצות, גופים של מבקר המדינה ואחרים.
- ניהול וטיפול בכל ההיבטים הטכניים הרבים הנובעים מהאמור לעיל.
- ריכוז ועיבוד החומר המועבר לאתר האינטרנט של משרד הבריאות.

## מינוי המועצה הלאומית לבריאות העובד

משרד הבריאות  
משרד התעשייה המסחר והתעסוקה

1 ינואר, 2006

לכבוד (לפי א-ב)

**אינג' ורדה אדוארדס**, מפקחת עבודה ראשית, אגף הפיקוח על העבודה, משרד התמי"ת;  
**פרופ' אריה אינגבר**, מנהל מחלקת עור ומין, מרכז רפואי הדסה עין כרם;  
**מר מאיר אלבז**, סגן יו"ר האגף לאיגוד מקצועי, הסתדרות העובדים הכללית החדשה;  
**ד"ר שלמה אלמוג**, מנהל המעבדה לטוקסיקולוגיה, המרכז הרפואי שיבא;  
**ד"ר יצחק אלשייך**, סגן מנהל אגף הרפואה, קופת חולים מאוחדת;  
**מר רועי בן משה**, סגן מנהל האגף לתכנון תקצוב ותמחור, משרד הבריאות;  
**ד"ר מיכה בר-חנא**, מנהל היחידה לרישום סרטן, משרד הבריאות;  
**השופט אלון גילון**, סגן מנהל בתי-המשפט;  
**פרופ' מנפרד גרין**, ראש המרכז הלאומי לבקרת מחלות, משרד הבריאות;  
**ד"ר מילכה דונחין**, מנהלת היחידה לבריאות העובד, מרכז רפואי הדסה עין כרם;  
**מר חזיקיה ישראל**, מנהל המחלקה לביטוח סוציאלי, התאחדות התעשיינים;  
**ד"ר חיים כהן**, יו"ר האיגוד הישראלי לרפואה תעסוקתית;  
**ד"ר אלכס לבנטל**, ראש שירותי בריאות הציבור, משרד הבריאות;  
**מר דורון לוי**, מנהל המחלקה לרפואה תעסוקתית, מכבי שירותי בריאות;  
**ד"ר דן ליטאי**, יועץ בטיחות למנהל הוועדה לאנרגיה אטומית;  
**נצ"מ ד"ר צבי לנקובסקי**, קצין רפואה ראשי, משטרת ישראל;  
**פרופ' יהודה לרמן**, ראש המרכז לרפואה תעסוקתית, שירותי בריאות כללית;  
**עו"ד הילה מנור**, הלשכה המשפטית, משרד הבריאות;  
**מר זאב פוטרמן**, ראש תחום בריאות ובטיחות בעבודה, התאחדות התעשיינים;  
**ד"ר לובה פושנוי**, מפקחת רפואית ארצית, משרד התעשייה המסחר והתעסוקה;  
**ד"ר אשר פרדו**, יועץ המוסד לבטיחות ולגיהות;  
**רס"ן ד"ר רון פרימר**, רופא תעסוקתי, מקרפ"ר, צה"ל;  
**ד"ר אסתר צוקרמן**, ראש המחלקה הרפואית לעובדי המדינה;  
**מר ראובן קוגן**, רפרנט בריאות, אגף התקציבים, משרד האוצר;  
**ד"ר חיה קטן**, היועצת הרפואית, המוסד לביטוח לאומי;  
**פרופ' עמי רובין**, לשעבר, סגן מנהל המרכז הרפואי רמב"ם, יו"ר הוועדה הרפואית  
לאבק מזיק;  
**מר פיני רוזנברג**, יו"ר תא העובדים הסוציאליים התעסוקתיים, איגוד העובדים  
הסוציאליים;  
**פרופ' יוסף ריבק**, ראש החוג לבריאות תעסוקתית, ביה"ס לבריאות הציבור, אוניברסיטת  
תל-אביב;  
**פרופ' חיים רינג**, מנהל המחלקה לשיקום נירולוגי, בית-חולים לוינסטיין;  
**ד"ר נאוה רצון**, חוג לריפוי בעיסוק, בית הספר למקצועות הבריאות, אוניברסיטת  
תל-אביב;  
**ד"ר ראובן שובל**, מנהל המחלקה לרפואה תעסוקתית, קופת חולים לאומית;  
**מר מנחם שורץ**, מנהל המוסד לבטיחות ולגיהות;  
**ד"ר יהודית שחם**, יו"ר הוועדה למסרטנים סביבתיים, האגודה למלחמה בסרטן.

**שלום רב לכולם,**

**הנדון: מינוי למועצה הלאומית לבריאות העובד**

הננו מתכבדים למנותכם **כחברים במועצה הלאומית לבריאות העובד** אשר תשמש כגוף מייעץ למשרד הבריאות ולמשרד התעשייה המסחר והתעסוקה.

**המועצה תייעץ, תיזום המלצות ותפעל לשיפור בריאות העובד במדינת ישראל.**

**מתפקידי המועצה:**

1. הצעת דרכים לשיפור האכיפה והפיקוח על מקומות העבודה במיוחד במקומות עבודה קטנים וזעירים.
2. קידום חקיקה בתחום הבריאות התעסוקתית.
3. שיפור הבטיחות והתאמה לתקני בטיחות מקובלים.
4. הפחתת שיעור החולים במחלות מקצועיות.
5. תגבור ידע הרופאים בכלל מקצועות הרפואה להגברת מודעות לבריאות תעסוקתית ושיפור יכולת זיהוי ואבחון מחלות מקצועיות.
6. הוספת מידע תעסוקתי לרישומים במרכז לרישום סרטן כך שיהווה מערכת לניטור מוקדי סרטן תעסוקתי.
7. הקמת מרכז מידע לציבור ולאנשי מקצוע לגבי חשיפות תעסוקתיות והשפעתם על הבריאות.

**בראש המועצה יעמוד פרופ' יוסף ריבק.**

אנו מודים לכם על הסכמתכם לשמש כחברים במועצה חשובה זו.

כתב המינוי ניתן לקדנציה בת שלוש שנים.

גב' גרסיאלה ביל-כהן, מנהלת תחום המועצות הלאומיות במשרד הבריאות, תיצור עמכם קשר לתיאום פעילות המועצה.

בכבוד רב

**מר רענן דינור**  
**מנכ"ל משרד התעשייה המסחר והתעסוקה**

**פרופ' אבי ישראלי**  
**מנכ"ל משרד הבריאות**