

המוסד לבטיחות ולגיהות

דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2024



המוסד לבטיחות ולגיהות

דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2024

תוכן העניינים

עמוד

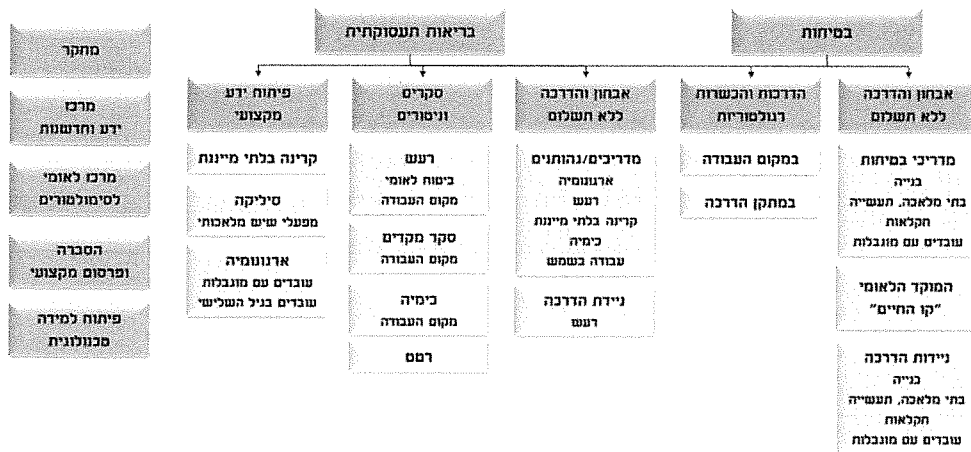
1-17	פרק א- דוח הנהלה
	פרק ב- דוחות כספיים
18	דוח רואה החשבון המבקר
19	דוחות על המצב הכספי
20	דוחות על הביצוע הכספי
21	דוחות על השינויים בנכסים נטו
22	דוחות על תזרימי המזומנים
23-39	ביאורים לדוחות הכספיים
40-41	דוח תקציב מול ביצוע

הנדון: דוח הנהלה של המוסד לבטיחות ולגהות 2024

1. מבוא

א. רקע

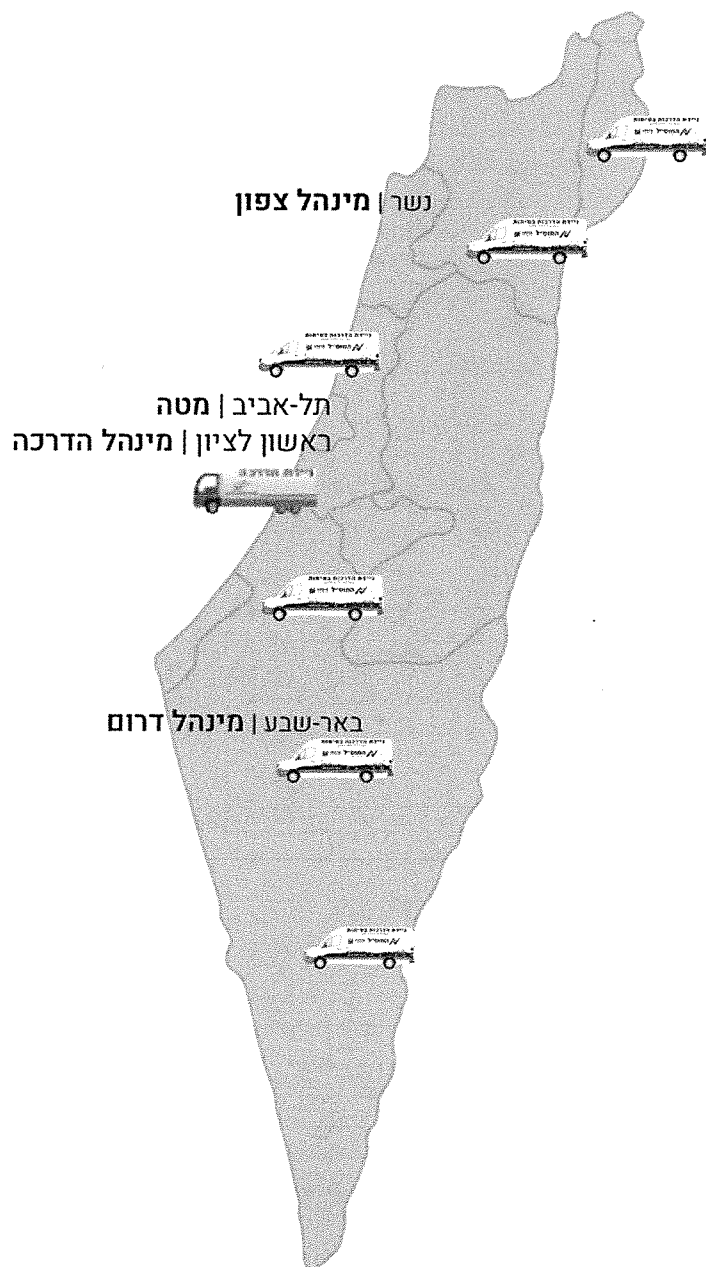
1. המוסד לבטיחות ולגהות (המוס"ל) הוא גוף מוביל בתחומי הידע בבטיחות בעבודה ובבריאות התעסוקתית ומהווה אכסניה לכלל הגופים העוסקים בקידום הבטיחות בעבודה והבריאות התעסוקתית. שלושה ערכי ליבה מלווים את פעילות המוס"ל: "חדשנות, יצירתיות וארגון לומד".
2. המוסד לבטיחות ולגהות (המוס"ל), הוא תאגיד סטטוטורי, מלכ"ר, שהוקם לפני 71 שנה ב-1954 לפי סעיף 26 בחוק ארגון הפיקוח על העבודה 1954, על מנת לקדם תרבות של בטיחות בעבודה ובבריאות תעסוקתית, בכל ענפי המשק השונים: תעשייה, שירותים ומסחר, בנייה וחקלאות. בין השאר, ע"י פעולות הסברה, מחקר, פיתוח טכנולוגיות הדרכת בטיחות, אבחון סיכונים ומזעורם ע"י חניכת מנהלים, מרכז לאומי לסימולטורים, המוקד לאומי "קו החיים", הדרכות רגולטוריות ומקצועיות, פיתוח הדרכות לגמ"ש ובנושאים אחרים התומכים בקידום הבטיחות בעבודה והבריאות התעסוקתית, מרכז ידע וחדשנות, סקרים וניטורים.



3. המוס"ל הוא יחידת סמך של משרד העבודה. המוס"ל כפוף להנחיות הרגולטור מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית במשרד העבודה האחראי על תחום הבטיחות בעבודה והבריאות התעסוקתית.
4. המבנה הארגוני של המוס"ל:



5. המוס"ל פרוס ומבצע את עבודתו בכלל רחבי מדינת ישראל כולל שטחי יהודה ושומרון:



ב. תקצוב הפעילות למניעת תאונות עבודה ומחלות מקצוע

1. סעיף 34 לחוק ארגון הפיקוח על העבודה קובע: תקציבו של המוסד יכוסה מהקצבת אוצר המדינה, ומהקצבת ארגוני עובדים ומעבידים שיש להם נציגים במועצה כן רשאי המוסד לקבל תרומות והכנסות מארגון שוחריו ומפרסומים ומפעולות אחרות.
2. לאורך כל השנים, המוסד לביטוח לאומי תקצב בהתאם לסעיף 220 לחוק הביטוח הלאומי ליתן הענקות למוסד לבטיחות ולגהות, לקידום פעולות הבטיחות בעבודה, לעריכת מחקרים וזאת כגורם שממזער את חבויית המוסד לביטוח לאומי, לתשלומים בגין תאונות עבודה.
3. תקצוב המוס"ל ניתן לתפעול בסך 28.8 מ"ש"ל ולפרויקטים בסך 3.2 מ"ש"ל בסה"כ 32 מ"ש"ל.
4. בנוסף לתקצוב המוס"ל ע"י הביטוח הלאומי המוס"ל מכניס הכנסות עצמיות מפעילויות בתשלום בתחום ההדרכה, הגהות, הספרות המקצועית, לומדות ופיתוח למידה טכנולוגית, סימולטורים.
- ג. המוס"ל מנוהל בהתאם לסעיף 28 בחוק ארגון הפיקוח על העבודה 1954 ע"י מועצת המוס"ל

1. 28. (א) הרשות העליונה של המוסד היא מועצת המוסד (להלן – המועצה), שחבריה יהיו נציגי העובדים והמעסיקים שווה בשווה, נציגי הממשלה ונציגי מוסדות, שהם, לדעת שר העבודה, נוגעים בדבר.

2. 28 (ב) חברי המועצה יתמנו על ידי שר העבודה, ובלבד שנציגי העובדים במועצה יתמנו לאחר התייעצות בארגון העובדים הארצי המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה ונציגי המעסיקים יתמנו לאחר התייעצות בארגונים ארציים של מעבידים, שלדעת השר, הם רפרזנטטיביים ונוגעים בדבר.

3. חברי המועצה וחברי ועדות המוס"ל:

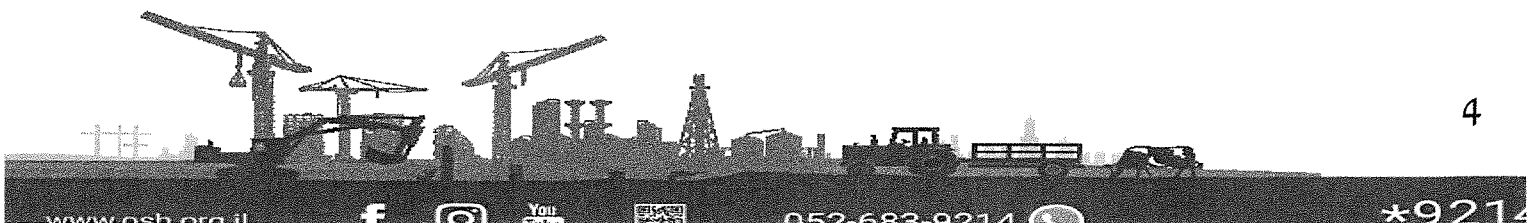
שם	מקום עבודה	גוף מייצג	תוקף מינוי	מינהלה	ועדת כספים והשקעות	ועדת ביקורת
יו"ר ישראל און	משרד העבודה	נציג הממשלה	16.03.27	יו"ר מינהלה		
	משרד העבודה	נציג הממשלה		חבר מינהלה		
	משרד העבודה	נציג הממשלה				
ארונין אלכסנדרה	משרד הכלכלה	נציג הממשלה	01.11.24	חבר מינהלה	חברת ועדה	
שוורצמן חזי	משרד העבודה	נציג הממשלה	01.11.24			
כהן רועי	להב	מעסיקים - לה"ב	01.11.24	חבר מינהלה		יו"ר ועדה
גבאי רמזי	עצמאי	מעסיקים - התאחדות תעשיינים	01.11.24	חבר מינהלה	יו"ר ועדה	
ינושבסקי ניר	חברת ינושבסקי	מעסיקים התאחדות קבלנים	19.11.24			
סולומון רון	איגוד לשכות המסחר	מעסיקים איגוד לשכות המסחר	01.11.24			חבר ועדה
פולק ישי	התאחדות האיכרים	מעסיקים נשיאות מגזר עיסקי	01.11.24			
בנימין איציק	גמלאי	מעבידים הסתדרות	06.01.25	חבר מינהלה		חבר ועדה
כוכבי מיכאל	גמלאי	מעבידים הסתדרות	01.11.24	חבר מינהלה	חבר ועדה	
כהן מאיר	עצמאי	מעבידים הסתדרות	06.01.25			
נהורי עמית	תעשייה אווירית	מעבידים הסתדרות	29.12.24			
ציבולבסקי אלכסנדרה	הסתדרות	מעבידים הסתדרות	17.03.25			
לוי טל	עצמאי	מוסדות	01.11.24			
איילת קלזנר	ביטוח לאומי	מוסדות	1.5.2027			

לקראת סיום שנת 2024 פג תוקף מינוי חברי המועצה והחל תהליך לאישור חברי מועצה חדשים שהועברו ע"י נציגות המגזר העיסקי עבור ייצוג המעבידים ונציגות ההסתדרות הכללית החדשה עבור ייצוג העובדים, נציג הממשלה הועברו ע"י משרד העבודה. רשימת החברים למועצה החדשה בתהליך האישור:

מס"ד	שם	מקום עבודה	גוף מייצג	תוקף מינוי
1	יו"ר ישראל אוזן	משרד העבודה	נציג ממשלה	2027
2	מיכל אבגנים	משרד העבודה	נציג ממשלה	בועדת דותן
3	אילת קלוזנר כהן	ביטוח לאומי	מוסדות	2027
4	שוורצמן חזי	משרד העבודה	נציג הממשלה	בועדת דותן
5	רבקה ורבנר עו"ד	משרד העבודה	נציג הממשלה	בועדת דותן
6	רועי כהן עו"ד		מעסיקים - לה"ב	בועדת דותן
7	ברוך מאיר		מעסיקים - התאחדות תעשיינים	בועדת דותן
8	עידית אלון		מעסיקים - איגוד לשכות המסחר	בועדת דותן
9	ישי פולק עו"ד	התאחדות האיכרים	מעסיקים - נשיאות מגזר עיסקי	בועדת דותן
10	מתי רביבי	התאחדות הקבלנים	מעסיקים - התאחדות הקבלנים	בועדת דותן
11	ליאב אליהו		מעבידים הסתדרות	בועדת דותן
12	עידן אור		מעבידים הסתדרות	בועדת דותן
13	הילה שינוק		מעבידים הסתדרות	בועדת דותן
14	עמית נהורי		מעבידים הסתדרות	בועדת דותן
15	רועי בליטנטל		מעבידים הסתדרות	בועדת דותן

ד. תוכנית העבודה ופעילות המוס"ל

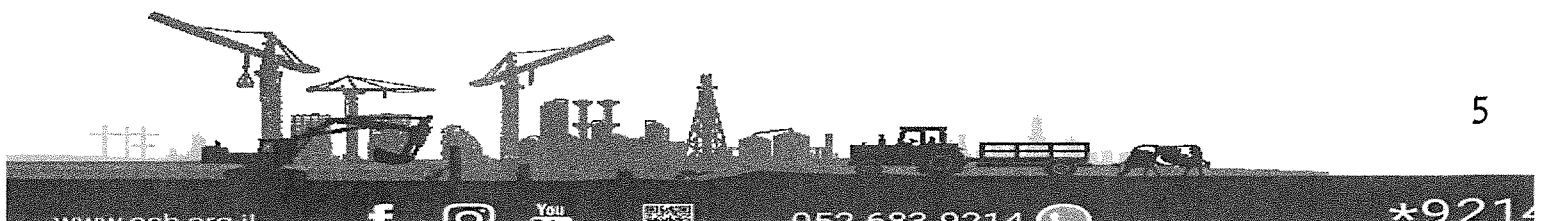
1. בכל שנה נקבעת למוס"ל תוכנית עבודה כמותית הנדסית המחושבת בהתאם למצבת כח אדם, מינהל הנדסה מבצע ניתוח שעות ופוטנציאל לכל עובד ובהתאם מתוכננת תוכנית עבודה למינהלים ולכל מדריך ומפעיל ניידת, נכון הדבר גם לתכנון תוכנית עבודה לגהותנים בשטח.
2. בנוסף לתכנון ההנדסי הכמותי ישנם יחידות בהם תוכנית העבודה מתוכננת ונבנית בהתאם לכ"א ולמול מפתחות שעתיים לביצוע פעילות המחקר, המידע, פיתוח טכנולוגיה וההדרכה.
1. תוכנית העבודה מבוקרת ומוצגת לכלל המנהלים אחת לרבעון בסקר הנהלה.



2. תוכנית עבודה 2025

א. גורמים מעצבים:

1. התייעלות וצמצום כ"א – בסיום שנת 2024 לאחר מאמצים רבים ומשא ומתן ארוך למול ההסתדרות ולמול הממונה על השכר נחתם ב 28.11.2024 הסכם לפיטורי התייעלות ופיטורי 5 עובדי מנהלה. צמצום המשאב האנושי במוס"ל מחייב אותנו להתייעלות בשיטות העבודה והמענה ללקוח תוך כדי שיפור בהכנסות מפעילות בתשלום.
2. העברת המוס"ל תחת משרד העבודה – בתחילת שנת 2024 הועבר המוס"ל ממשרד הכלכלה אל מקומו הטבעי במשרד העבודה, העברת המוס"ל למשרד העבודה שתחתיו נמצאים מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית הרגולטור וכן המוסד לביטוח לאומי המתקצב את ההענקות למוס"ל מאפשרים לייצר שיתופי פעולה מקצועיים בראיה אחת לקידום המניעה של תאונות עבודה ומחלות מקצוע.
3. בשנת 2024 המוס"ל לאחר המעבר למשרד העבודה החל לקבל הרבה יותר מידע מהמחוזות של מינהל הבטיחות והשת"פ שהחל נמצא כיעיל ותורם מאד למנהלים במקומות העבודה בחניכה לדרישות הרגולציה, הקמת ועדות בטיחות וניהול, דרכים לקידום תרבות הבטיחות ומניעת תאונות עבודה במקום העבודה, גם בשנת 2025 נמשיך ונפעל יחד עם מינהל בטיחות להגברת השת"פ וקבלת המידע מהמפקחים להגעה למקום העבודה וסיוע של המוס"ל למנהלים לשפר את הבטיחות בעבודה והבריאות התעסוקתית, תוך כדי מיקוד בתוכנית הסברה וחומרי הסברה למעסיק.
4. שילוב טכנולוגיה בפעילות התפעולית - בסיום שנת 2024 המוס"ל החל לקלוט את מערכת לניהול לקוחות במוקד קו החיים, מערכת זו פותחה כחלק מהאסטרטגיה לניהול כלל פעילות המוס"ל במוקד קו החיים – one stop shop ללקוח הפונה למוס"ל בשאלות, במידע, בסוגיות מקצועיות ובדיווח על סיכונים במקומות העבודה.
5. אתגרי המלחמה והשלכותיה – ב 7.10.2023 נפתחה מלחמת חרבות ברזל, מלחמה זו לוותה את פעילותינו בכל שנת 2024 ותמשיך ללוות אותנו גם בשנת 2025, השפעות המלחמה על המשק ועל העובדים תחייב את המוס"ל לסיוע למעסיקים במגוון רחב של פעילויות בדגש על מענה לקליטה ושילוב בטוח של עובדים שיצאו למלחמה בריאים ושלמים וחוזרים לעבודה עם מוגבלות נראית ובלתי נראית. בכדי לסייע למעסיקים, נרחיב את פעילות מוקד "קו החיים" גם למענה לשאלות מקצועיות וסוגיות הנוגעות לקליטה ושילוב בטוח של עובדים עם מוגבלות, מדריכי הבטיחות יבצעו אבחון סיכונים וחניכת מנהלים להתאמות לעובדים עם מוגבלות למזעור הסיכונים. הרחבת ההכשרה לרכזי נגישות ובטיחות שבשנת 2024 בוצע פיילוט להכשרה שפותחה והוכרה ע"י אגף להכשרה וע"י משרד החינוך גם לגמו"ש. כמו כן יורחב המענה במוקד "קו החיים" למצב שגרת חרום בעבודה לאור פניות רבות העולות מהשטח במגוון נושאי בטיחות בעבודה ובריאות תעסוקתית ונדרש לתת להם מענה מקצועי.
6. קליטת עובדים זרים מחו"ל בענף הבנייה, התעשייה והחקלאות לאור הפסקת העבודה של פועלים מיהודה ושומרון – בנוסף לעובדים הזרים שהגיעו עד אז, בשנת 2024 החלה ההגעה של עובדים זרים רבים שהחלו לעבוד באתרי הבנייה. ממשלת ישראל הרחיבה את העסקתם גם בתעשייה לאור חוסר כ"א. המוס"ל המשיך ביתר שאת בשנת 2024 לפתח תרגומים של מדריכי בטיחות ומדריכי סיכונים לעבודה בגובה בשפות ייעודיות לארץ מוצאם של העובדים הזרים. בשנת 2025 לאור הצורך העולה



מהשטח נמשיך לפתח יכולות הדרכה באמצעות טכנולוגיה להעברת ההדרכות בצורה מקצועית איכותית בשפת האם של העובדים על מנת לאפשר קליטה מהירה ואיכותית המעבירה את מגוון נושאי הידע בתחומי הבטיחות, הוראות עבודה ודרישות החוק בישראל לעובדים.

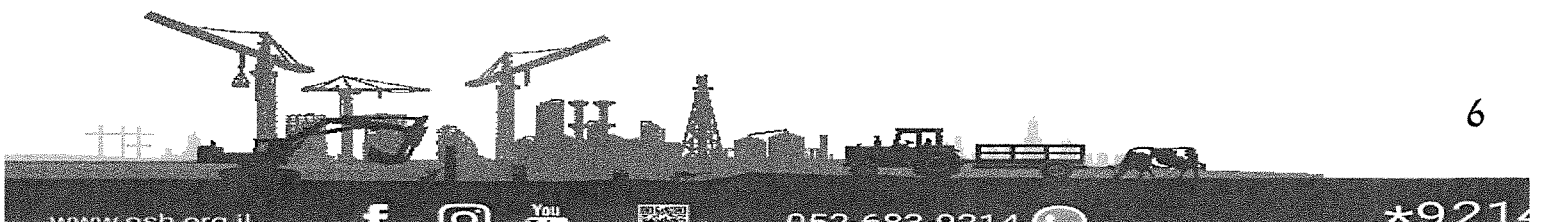
7. מעבר ממחוזות למינהלים – לאור הצורך בהתייעלות ארגונית ב-1.7.2024 עבר המוס"ל לפעילות בשני מינהלים צפון ודרום במקום 3 מחוזות, הצמצום לשני מינהלים יאפשר למקד פעילות הנדסית בצורה יעילה יותר. בשנת 2025 נמשיך לקדם את ההתייעלות הארגונית למענה אפקטיבי ויעיל בתחומי ההדרכה שקיום מבוזרים במינהלים (צפון, דרום והדרכה).

8. מעבר יחידות למינהל ההדרכה – בשנת 2024 הבאנו לריכוז פעילות במינהל ההדרכה, המרכז הלאומי לסימולטורים שהוקם פתח תקווה הועבר אל מבנה מינהל ההדרכה, יחידת הגהות שישבה בתל אביב הועברה למבנה מינהל ההדרכה. מינהל הסברה, פרסום ושיווק ומינהל טכנולוגיה שישבו במבנה המשרדים במאז"ה הועברו לקומה 4 כמו הועבר לקומה 4 משרד מינהל דרום, ומשרד המחקר הועבר מקומה 3 למבנה מינהל ההדרכה. פעילות זו תאפשר להשכיר את קומה 3 במכרז פומבי.

9. השפעות המלחמה הישירות והעקיפות על לחץ והתנהגות העובדים במקומות העבודה – המוס"ל פיתח סדנאות לחץ ושחיקה והחל להטמיע אותם בקרב מנהלים במחיר סמלי להגברת החוסן הנפשי ומניעת תאונות כתוצאה מלחץ מוגבר (התנהגות עובד בלחץ + סיכון מוגבר בתחנת העבודה = תאונה) לקראת סוף 2024 החל פיילוט הטמעה בקרב מפעל בטחוני גדול. בשנת 2025 תוצאות הפיילוט יאפשרו למוס"ל לשפר את התוכנית ולהרחיב את המענה למנהלים ולארגונים.

10. קמפיינים להסברת השימוש בקסדה עם סנטריה בעבודה בגובה – תוצאות המחקר של המוס"ל שמצא כי המודעות בקרב עובדים לשימוש בקסדה עם סנטריה בעבודה בגובה נמצא מאד נמוכה, תוצאות המחקר משתלבות גם עם תצפיות בביקורי המדריכים באתרי הבנייה בהם נראו עובדים בגובה עובדים עם קסדה ללא סנטריה. המודעות בקרב העובדים לקסדה עם סנטריה בעבודה בגובה יכולה להשפיע מאד במקרה של תאונה ונפילה כאשר הקסדה נשארת על ראש העובד שהסנטריה מותקנת לבין תאונה שבה העובד נופל מגובה והקסדה זרוקה על הרצפה הרחק מראש העובד כיוון שהסנטריה לא היתה מותנת בהתאם לדרישת התקנה לעבודה בגובה. גם בשנת 2025 נמשיך בקמפיין בתפוצה נרחבת ברחבי הארץ להעלאת המודעות בקרב העובדים גובה.

11. תחום הבריאות התעסוקתית – ב 13.3.2023 התקיים בכנסת דיון בנושא: הצעה לדיון מהיר בנושא: "המשבר ברפואה התעסוקתית - דו"ח חדש של רשם המחלות התעסוקתיות" בפתח הדיון אמר יו"ר הוועדה, חה"כ אוריאל בוסו, כי לפי המחקר האחרון של המוסד לבטיחות וגהות, מוערך כי בכל שנה בישראל נפטרים בישראל כ-1,200 איש ממחלות תעסוקתיות ועל פי הערכות שהוגשו לוועדה ישנם כ-100,000 חולים. 59% מהעובדים לא מקבלים הדרכה בנושא של בריאות תעסוקתית ו-32% אינם מרגישים מעודכנים באשר לסיכונים בעבודתם. הערכת העלות של המחלות התעסוקתיות למשק נעה בין 2-10 מיליארד ש"ח לשנה. הוא הוסיף כי המספרים הם עצומים, פערי המידע הם גדולים וללא ספק מדובר בבעיה אמיתית שיש לתת עליה את הדעת. בשנת 2025 ימשיך המוס"ל להוביל את הפעילות להעלאת המודעות למחלות תעסוקתיות, ישלב כוחות עם מינהל הבטיחות לקיום פעילות נרחבת להסברה, כנס מקצועי לקידום המודעות לבריאות התעסוקתית, כנס לקידום המקצועיות של בודקי מעבדות וכן שולחן עגול לבחינת דרכי פעולה נוספות לקידום הבריאות התעסוקתית ומניעת מחלות מקצוע במדינת ישראל.

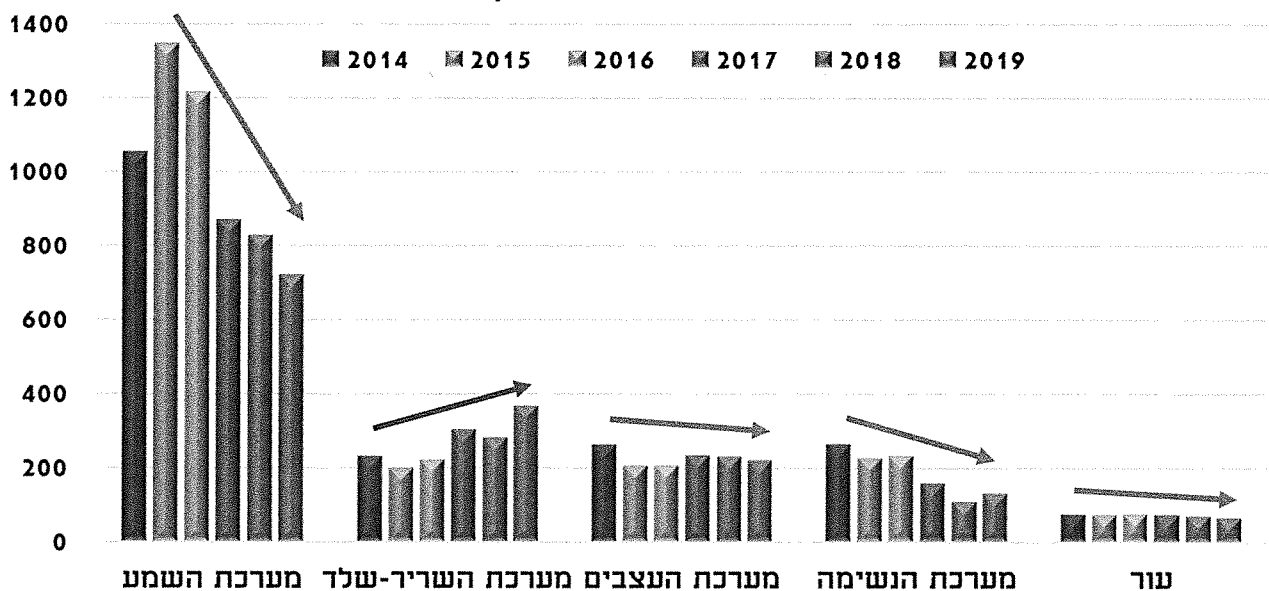


12. בשנת 2025 המוס"ל יושב כוחות עם מינהל הבטיחות ונציגי המוס"ל יהיו חברים פעילים, מסייעים ומשפיעים בוועדת משרד העבודה לנושא חזון ותפקידי מעבדת הגהות הארצית.

13. בשנת 2025 מתכנן משרד העבודה/מינהל הבטיחות להעביר עדכון חקיקה לתקנות הבטיחות בעבודת בנייה, המוס"ל יסייע למינהל הבטיחות בפיתוח ובכתיבת התוכן, הדרכת הפיילוט ועדכון התכנים להכשרה שתבוצע לאחר הפיילוט במוסדות ההכשרה ותכלול תפקידים חדשים שיוכנסו לתקנת הבטיחות עבודת בנייה - מנהלי אתר, בקרי בטיחות ובעלי תפקיד נוספים כפי שיקבע.

14. ב 13.11.2023 המרכז לאומי לבקרת מחלות (מלב"מ) - ICDC - רישום מחלות תעסוקתיות פרסם את דו"ח רישום מחלות תעסוקתיות בישראל 2019, בדוח ניתן לראות מגמות שישפיעו על פעילות המוס"ל בשנת 2025 בניגוד למערכות שבהם בשנים האחרונות ישנה ירידה במערכת שלד שרירי ישנה עלייה מתמשכת, נתונים אלו עדכניים לפני משבר הקורונה שהביא לעבודה מהבית שידוע לנו שגרמה לפגיעה בעובדים שלא היה להם את הציוד הנדרש לעבודה ארגונומית בבית כמו שהיה להם בעבודה. המגמה השלילית בתחום מערכת השלב שריר מחייבת אותנו במוס"ל לפעול במגוון פעילויות הסברה והתערבות על מנת לקדם את המענה בתחום מערכת השריר-שלד, בשנת 2025 נקלוט מערכת טכנולוגית שתאפשר לבצע מיפוי סיכונים ארגונומיים במקום העבודה ולתת משוב למעסיק ולעובד למזעור הסיכון.

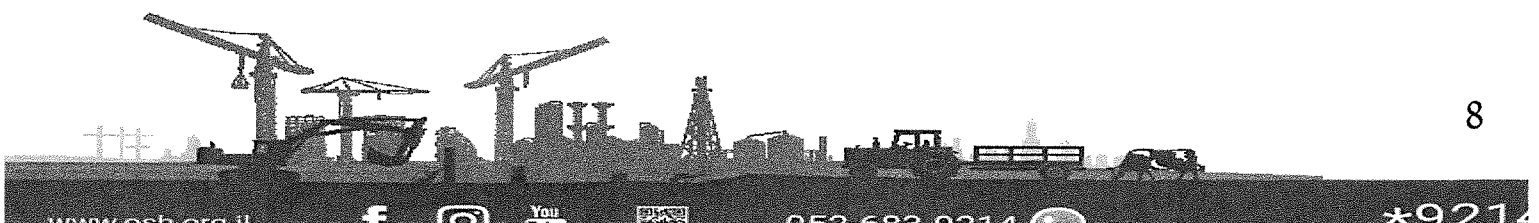
התפלגות האבחנות שדווחו לפי פרקי הסיווג ב-ICD10



ב. עיקרי תוכנית העבודה

1. שת"פ, יעוץ למשרד העבודה, לשר העבודה, למנכ"ל ולמינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית בתחומי ההסברה והמחקר כפי שמופיע בחוק ארגון הפיקוח על העבודה. לקדם יחד שת"פ בכנסים, בפעילויות הסברה, במחקר לבניית תרבות לבטיחות בעבודה ומזעור הנפגעים בתאונות עבודה ומחלות מקצוע.
2. ביצוע 11 מחקרים מתמשכים ו 7 מחקרים חדשים - בהם חשיפה לרטט, שימור השמע, סקר בריאות תעסוקתית חמש שנתי, חשיפות תעסוקתיות של עובדי סיעוד ועוד.

3. פעילות עבור המוסד לבטיחות לאומי – הרחבת המענה מעבר ל 3 סניפי הפיילוט למתן חוות דעת מומחי המוס"ל לתיקי תביעה בתחום הגהות/בריאות תעסוקתית, הדרכה וחניכה לפקידי התביעות בהתאם לידע הנלמד מתיקי התביעה והאתגרים מולם התמודד הצוות המקצועי במוס"ל לשיפור איסוף המידע בתיק ומענה מהיר בתגובה של המוס"ל. מתן מענה לבקשות פקידי תביעה לביצוע בדיקות רעש ובדיקות רטט במקומות העבודה. מתן תשובות לצווי בתי המשפט במידע על בדיקות רעש שנעשו במקומות עבודה.
4. מיזם "הגן על הריאות שלך" – המשך פעילות במיזם המשותף יחד עם הקרן לתובענות ייצוגיות והמוס"ל שהחל בשנת 2024 ימשיך גם בשנת 2025 בשנתו השנייה להסברה וחניכה למניעת מחלות במפעלי עיבוד שיש, במיקוד פעילות במקומות עבודה בהם קיים כשל בניטורים בשיתוף המידע שיתקבל ממנהלת תחום הגהות במינהל הבטיחות.
5. הרחבת ההדרכה בבית הלקוח ע"י מדריכי המוס"ל למענה לצרכי המנהלים במקומות עבודה הפונים בבקשות לסיוע מיידי בהדרכות מקצועיות המחויבות ע"פ הרגולציה.
6. פרויקטים – בשנת 2024 המוס"ל החל לקבל תקציב לפרויקטים שהופרד מתקציב התפעולי, התקציב מאושר בהתאם לנהלי העבודה של קרן מנוף ומועבר לאגף נפגעי עבודה לתקצוב לפרויקטים שאושרו. 2 פרויקטים שאושרו בשנת 2024 (פיתוח, רכישה והטמעת מערכת טכנולוגית למדידת סיכוני ארגונומיה במקומות עבודה וכן פיתוח והפקת סרטוני אנימציה במגוון נושאי בטיחות בעבודה ובריאות תעסוקתית יצאו לדרך וימומשו בשנת 2025, פרויקטים - בשנת 2025 יוגשו פרויקטים חדשים:
7. א. פיתוח ספריית בטיחות דיגטלית שתנגיש את המידע במגוון נושאי בטיחות לקהל הרחב ובכלל זה את החומרים ההיסטוריים שהיו בספריית המוס"ל ועברו טרנספורמציה דיגטלית.
ב. פיתוח אתר אינטרנט בשפות (עברית, ערבית, רוסית, אנגלית) עם יכולות ניתוח BI המבוסס על מידע שהופק ונאגר בשרתי המוס"ל (שאלילות וחומרי ידע שהופקו ע"י המוס"ל במשך השנים) ויאפשרו להנגיש מידע מקצועי רב ערך לאנשי המקצוע, לפקידי תביעות הבטל"א, לקהל הרחב, להנהלות ארגונים הפונות ומבקשות מידע בנושאי בטיחות ובריאות תעסוקתית.
ג. פיתוח מסופון לגהותן לניהול סקרים/ניטורים ושיפור יכולות ניתוח ומידע בכף היד לגהותן.
8. לומדות – פיתוח ושיפור הלומדות המקצועיות שפותחו בשנות ה-80 וה-90 והחלפת הסרטונים הקיימים בסרטוני אנימציה חדשים המעבירים מסר קצר וממוקד לעובדים לאתרי הבנייה / בתי מלאכה וחקלאות.
9. קמפיין פרסום והסברה רב שנתי לשינוי תרבות הבטיחות בעבודה בישראל. בין היתר בהתנהגות בקרב עובדים בעבודה בגובה ללבישת קסדה עם סנטריה (רדיו, שילוט חוצות, כרזות למקומות העבודה, מדבקות, סרטוני אנימציה, באנרים)
10. פרויקט הסברה לשינוי התנהגות למזעור פגיעה מתאונת עבודה ובריאות התעסוקתית באמצעות סרטוני אנימציה קצרים, בהם גם סרטונים מדובבים לעובדים זרים מחו"ל.
11. שת"פ עם מינהל הבטיחות סיוע במומחים של המוס"ל בוועדות הסמכה של מנהלי העבודה בהתאם לתוכנית עבודה חודשית.
12. פיתוח לומדת הכנה ומבדק פנימי לקראת מבחני הסמכה למנהלי עבודה.



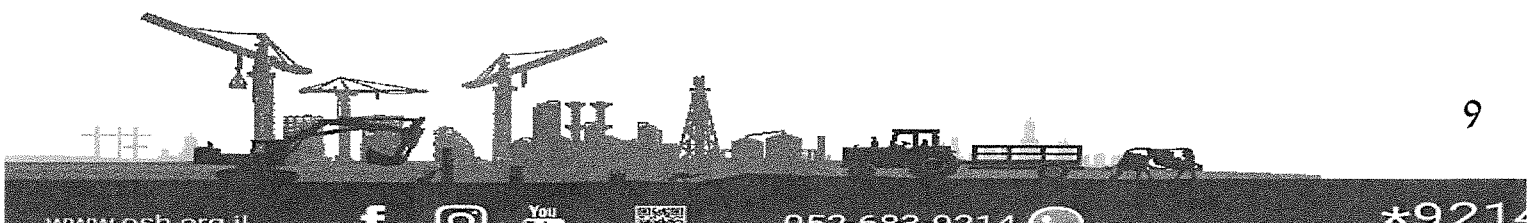
13. אבחון סיכונים וחניכת מנהלים למזעורם במקומות עבודה ע"י 24 מדריכים בחלוקה הבאה 50% בענף הבנייה, 38% במ"ק (בתי מלאכה קטנים), 8% בענפי התעשייה, המלאכה והשרותים ו-4% בענף החקלאות.
14. הדרכת עובדים במקומות עבודה באמצעות 7 ניידות הדרכה ב 8 שפות בחלוקה הבאה: 50% בענף הבנייה, 20% במקומות בהם יש חשיפה לרעש מזיק - שימור השמע, 15% בתי מלאכה קטנים, 10% ענף חקלאות ו 5% בענפי התעשייה, המלאכה והשרותים בתשלום (מעסיקים 25 עובדים ומעלה).
15. הרחבת הלמידה והוספת עוד מעסיקים להדרכה באמצעות לומדות המוס"ל במקומות בעבודה בתשלום מופחת להדרכת סיכונים כללית בקרב העובדים והמנהלים.
16. פיתוח יכולות חדשות להכשרות שאינם רגולטוריות בתחומי ידע מקבילים לבטיחות בעבודה ושילובם יחד (מנהלי EHS, רכז נגישות ובטיחות, מוכנות למצבי חרום).
17. הרחבת פעילות המרכז הלאומי לסימולטורים בבטיחות לתחומי עיסוק חדשים של ניהול ותחקור למנהלים/מהנדסים/מנהלי פרויקט.
18. המשך הטמעת סדנאות לחץ ושחיקה למנהלים למענה להשפעות המלחמה הישירות והעקיפות על העובדים ובני משפחתם לאור העלייה בלחץ, חרדה והתנהגות העובדים במקומות העבודה.
19. תוכנית אסטרטגית 2030 למוס"ל – קבלת הדוח הסופי שיוגש לקראת סיום 2024 ע"י חברת BDO ובניית תוכנית עבודה למימוש התובנות והמלצות בשנת 2025 ואילך.
20. המשך רה ארגון, מענה במשרדים ללשכת משרד העבודה בתל אביב ופרסום מכרז להשכרת המשרדים בקומה 3 במאז"ה ל 5 שנים.
21. פיתוח המשאב האנושי, קידום מקצועי ושיפור השכלה לעובדים.
22. בחינת צרכים והשפעת תוכנית התייעלות לאחר פיטורי 5 עובדים בסיום שנת 2024 והקטנת התקנים.

ג. מידע על ביצועי השירות

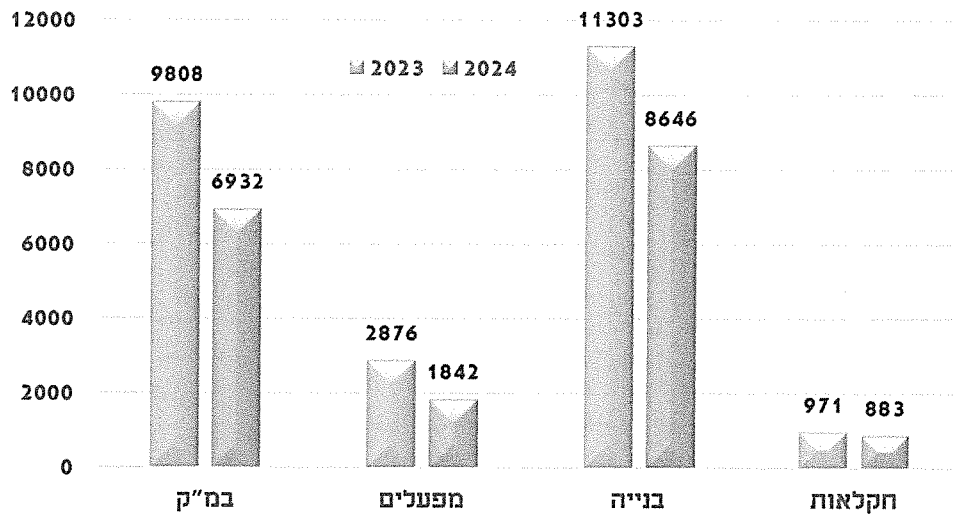
1. הנדסה

א) ביצוע אבחוני סיכונים וחניכת מנהלים למזעור הסיכונים במקומות עבודה ע"פ תוכנית עבודה למדריכי הבטיחות

בשנת 2024 מיקוד הפעילות במקומות העבודה היה באתרי הבנייה והבמ"קים, מיקוד זה הינו כתוצאה ישירה מכשלי שוק הקיימים בשני תחומים אלו שנבחנו לקראת סיום שנת 2023. בבחינת כשלי שוק בתחום הבטיחות נמצא כי באתרי הבנייה כ-50% מההרוגים במדינה הינם מענף הבנייה, בבתי מלאכה קטנים ובינוניים (במ"ק) לא קיימת רגולציה לסיוע למנהל בתחום הבטיחות ורמת הידע המקצועי נמוכה מאד, דבר המוביל להגברת הסיכונים ותאונות העבודה. הבחירה למקד את פעילות המדריכים לענף הבנייה ולבתי מלאכה קטניים ובינוניים על פני ביקור במפעלים ובמשקים חקלאיים הביאה לעליה משמעותית בפעילות בשני סקטורים אלו אל פני המפעלים והחקלאות. המיקוד בשנת 2024 היה לפעילויות בענף הבנייה וגם בבמ"קים, לאור גיוס מדריכים למילואים לתקופה ממושכת בשנת 2024 לעומת שנת 2023 ישנה ירידה בביצועי אבחוני הסיכונים. בבנייה היתה ירידה של 76% בפעילות האבחון בין השנים 2024 ל 2023, ובבתי מלאכה קטנים ובינוניים ירידה של 71% בין השנים 2024 ל 2023.

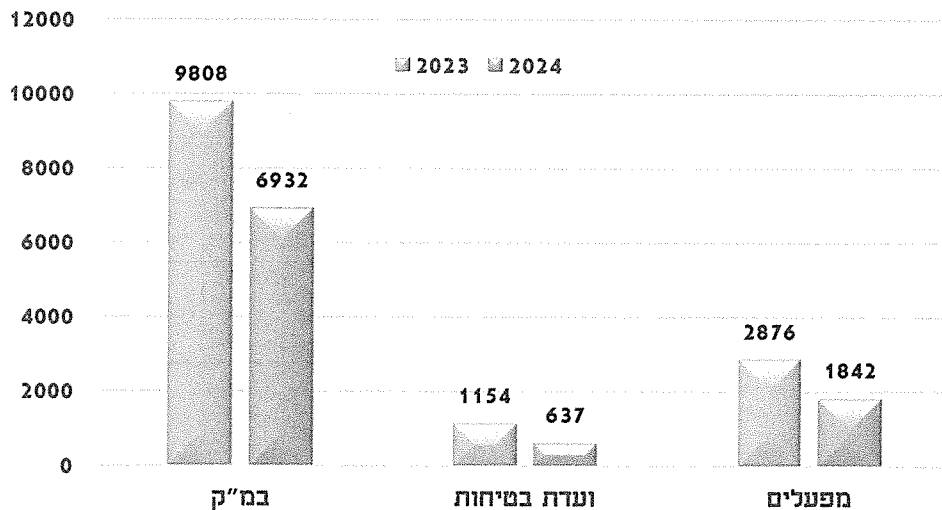


פעילות אבחון סיכונים 2023 למוס"ל



(1) ביצוע אבחוני סיכונים וחניכת מנהלים למזעור הסיכונים בתעשייה ע"פ תוכנית עבודה למדריכי הבטיחות

פעילות אבחון סיכונים בתעשייה וחניכת ועדת בטיחות

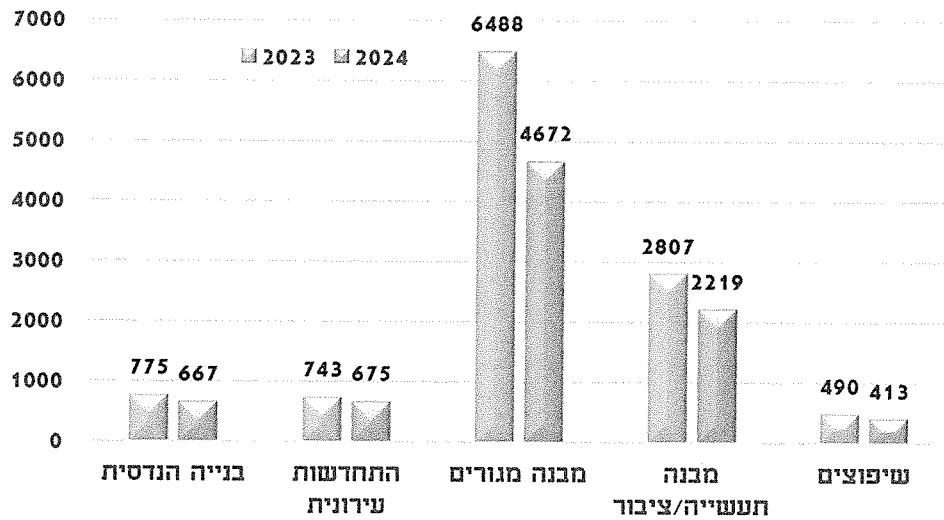


בהתאם לחוק ארגון הפיקוח על העבודה המוס"ל נדרש לפעול ולקדם את ועדת הבטיחות, בנוסף המוס"ל שם לעצמו למיקוד בשנת 2024 את קידום הבטיחות בבמ"קים, לאור גיוס מדריכים למילואים לתקופה ממושכת בשנת 2024 לעומת שנת 2023 ישנה ירידה בביצועי אבחוני הסיכונים בתעשייה וכן בועדות הבטיחות. בבמ"ק היתה ירידה של 71% בפעילות האבחון בין השנים 2024 ל 2023, ובעודות בטיחות ירידה של 55% בין השנים 2024 ל 2023.

(2) ביצוע אבחוני סיכונים וחניכת מנהלים למזעור הסיכונים בבנייה ע"פ תוכנית עבודה למדריכי הבטיחות

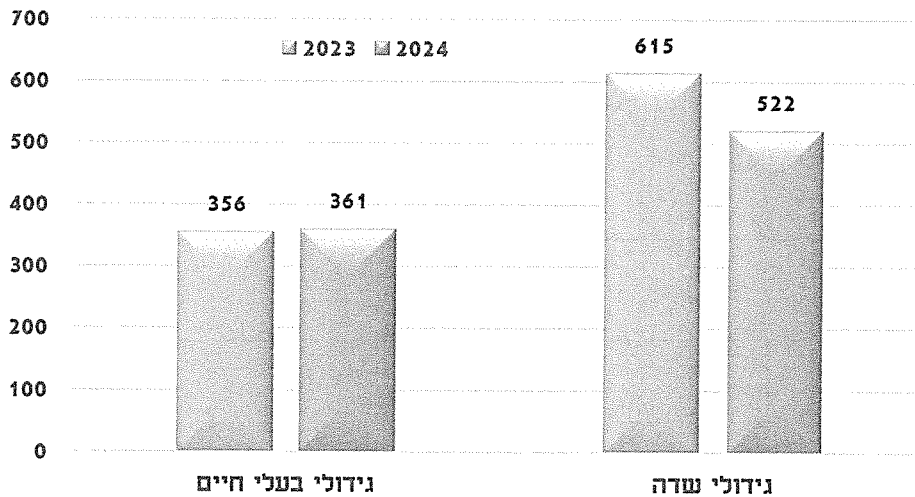
בענף הבנייה פעילות מדריכי השטח מתחלקת ל-5 קטגוריות משנה, כאשר האבחונים במבנה מגורים מובילים לאור עצירת עבודות והתחלות הבנייה שהחלו בשנת 2023 ונמשכו ביתר שאת בשנת 2024 עקב עצירת כניסת פועלים מהשטחים ואי הגעת עובדים זרים בכמות הנדרשת, כמו כן מדריכי המוס"ל שגויסו למילואים למשך תקופה ארוכה הובילו לירידה של 72% בפעילות אבחון הסיכונים בין שנת 2024 לשנת 2023. גם תחום תשתיות הנדסיות בישראל היו במגמת ירידה של 86% בפעילות בין שנת 2024 לשנת 2023.

אבחון סיכונים בענף הבנייה 2023 לעומת 2024



(3) ביצוע אבחוני סיכונים וחניכת מנהלים למזעור הסיכונים בחקלאות ע"פ תוכנית עבודה למדריכי הבטיחות

אבחון סיכונים בענף החקלאות 2023 לעומת 2024



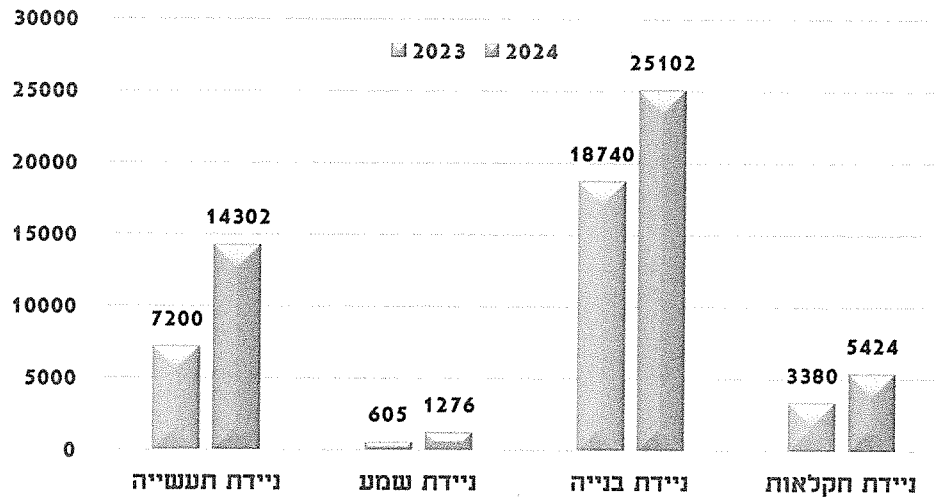
בענף החקלאות פעילות מדריכי השטח מתחלקת ל-2 קטגוריות משנה, כאשר האבחונים בגידולי שדה חוו ירידה עקב עצירת כניסת פועלים מהשטחים, עזיבת עובדים זרים שעבדו בענף החקלאות ואי הגעת עובדים זרים חדשים בכמות הנדרשת, כמו כן מדריכי המוס"ל שגויסו למילואים למשך תקופה ארוכה הובילו לירידה של 85% בפעילות אבחון הסיכונים בגידולי שדה בין שנת 2024 לשנת 2023. בגידולי בעלי חיים היה גידול קטן של 101% בפעילות בין שנת 2024 לשנת 2023.

(4) מספר מודרכים באמצעות ניידות הדרכה בבית הלקוח ע"פ תוכנית עבודה

מיקוד הפעילות בענף הבנייה למזעור הנפגעים בתאונות עבודה, עבודה באתרים המשלבים עובדים זרים ממגוון מדינות שניידות ההדרכה נותנת להם מענה הדרכתי בשפת העובד הביאו לקפיצה גדולה בפעילות בענף הבנייה ב 134% בין שנת 2024 לשנת 2023, עלייה משמעותית נוספת בפעילות ניידת תעשייה שהחל משנת 2023 נגבה תשלום לשימוש בניידות, גביית התשלום על שרות הדרכה

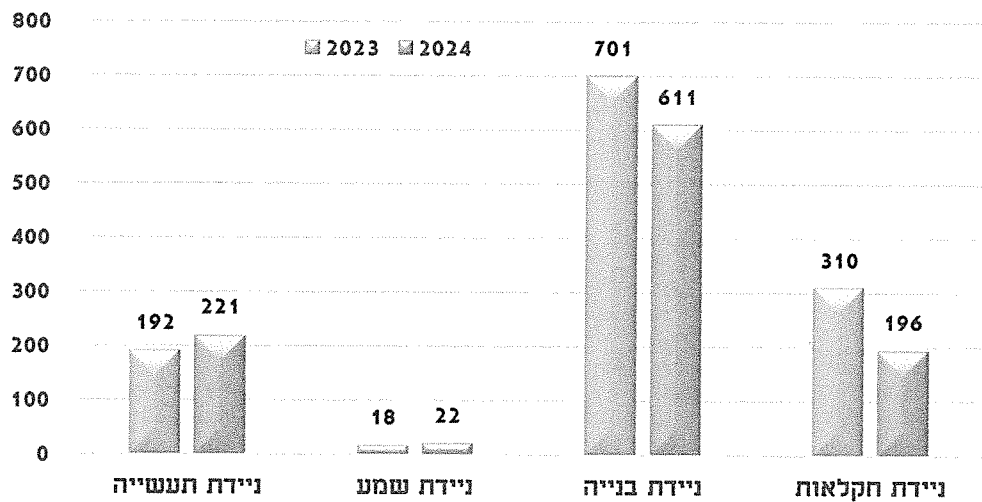
שעד לשנת 2022 ניתן חינם הוביל בתחילה לירידה בהזמנות לתעשייה אבל בשנת 2024 החלה שוב מגמת הזמנת הניידת ואנו רואים עליה של 199% בשנת 2024 לעומת שנת 2023.

מודרכים בניידת הדרכה 2023 לעומת 2024

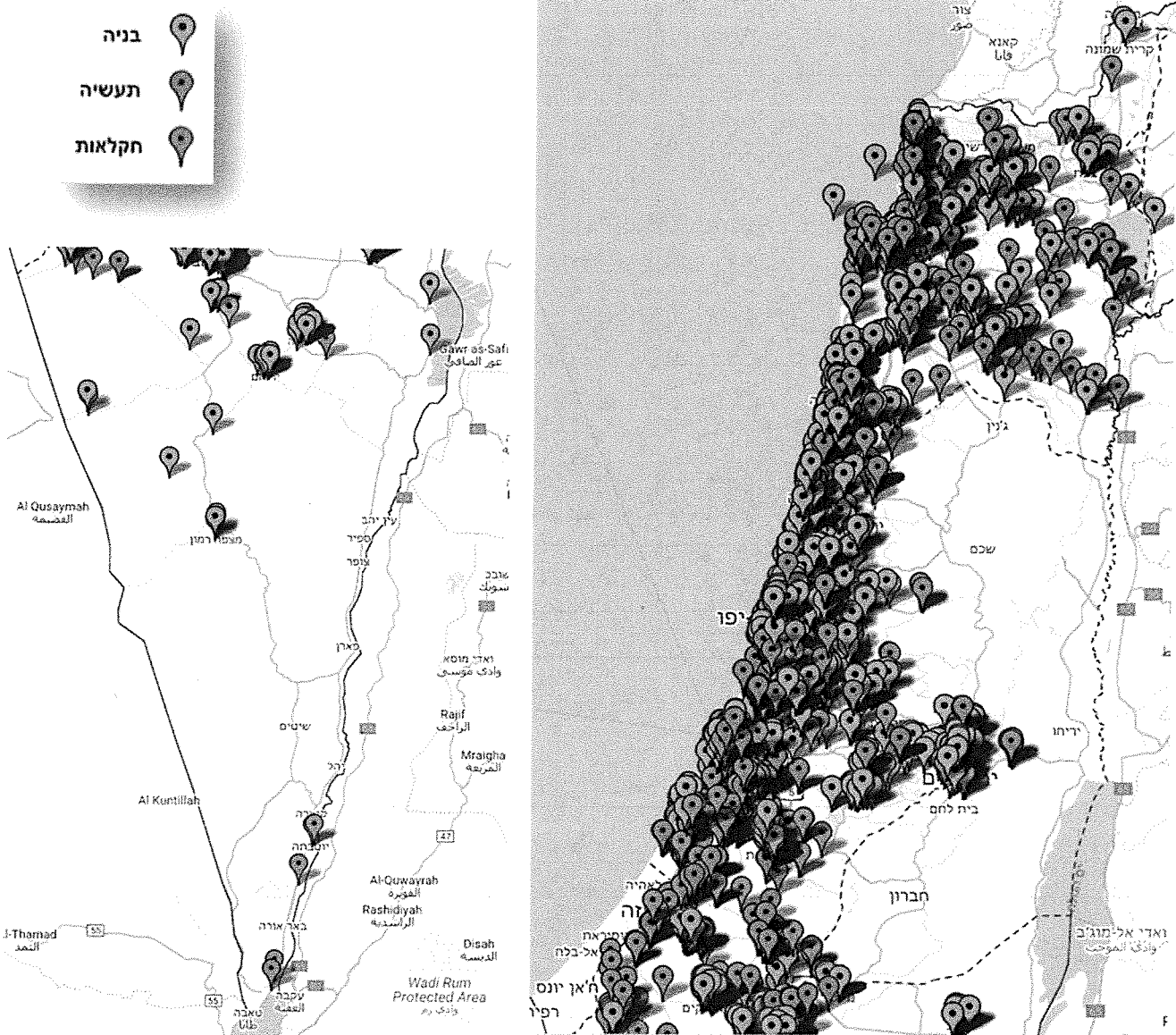


(5) ביצוע פעילות הדרכה באמצעות ניידות הדרכה בבית הלקוח ע"פ תוכנית עבודה

מקומות עבודה שהודרכו באמצעות ניידת 2023 לעומת 2024



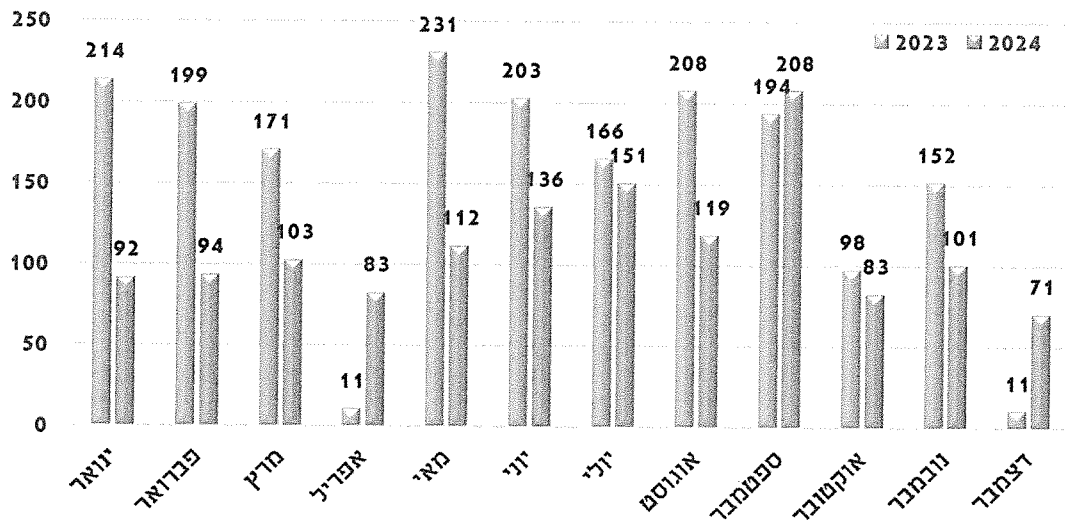
6) פריסת הפעילות השנתית בכלל רחבי מדינת ישראל



2. "קו החיים" – המוקד לאומי לדיווח מפגעים וסיכונים בעבודה

דיווחי האזרחים בשנת 2024 ירד לאור מצב המלחמה ששרר במדינה במשך תקופה ארוכה בדרום ובצפון וכן הושפע גם במרכז הארץ. הלחץ והשפעות המלחמה הביאו לירידה במספר הדיווחים למוקד קו החיים בשנת 2024, כמו כן גם מספר התחלות הבנייה ופעילות אתרי הבנייה נעצרה בשנת 2024 עקב עצירת כניסת פועלים מהשטחים ואי הגעת עובדים זרים בכמות הנדרשת, כל אלו הובילו לירידה של 73% בדיווח למוקד בין שנת 2024 לשנת 2023.

דיווחי סיכונים למוקד הלאומי "קו החיים" 2023 לעומת 2024

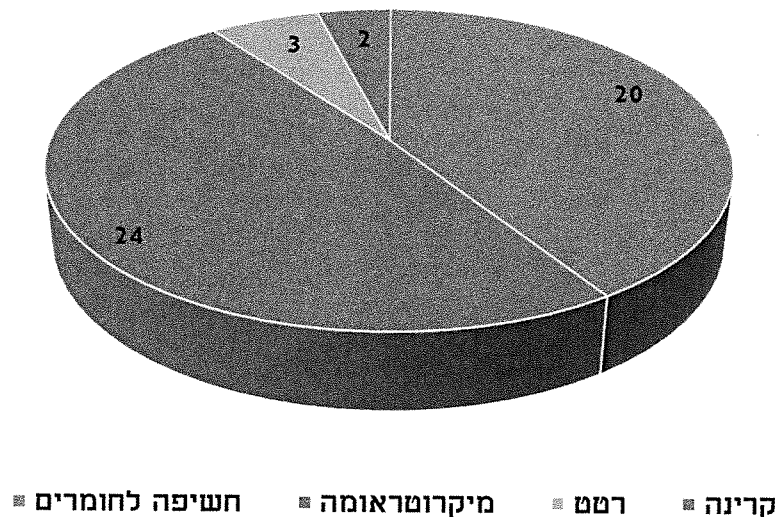


3. גהות –

א) חוות דעת מומחי המוס"ל עבור הביטוח הלאומי

החל משנת 2024 בוצע פיילוט עם 3 סניפי הביטוח הלאומי למתן חוות דעת מומחי המוס"ל בתיקי תביעה כנגד הביטוח הלאומי לפגיעה בעבודה. המוס"ל הפנה כ"א ומשאבים לביצוע פעילות חשובה זו שמסייעת ומייעלת את המענה לעובד שנפגע מצד אחד ולביטוח הלאומי להכרה בתביעה מצד שני. בשנת 2024 בוצעו 53 טיפולים בתיקי תביעה

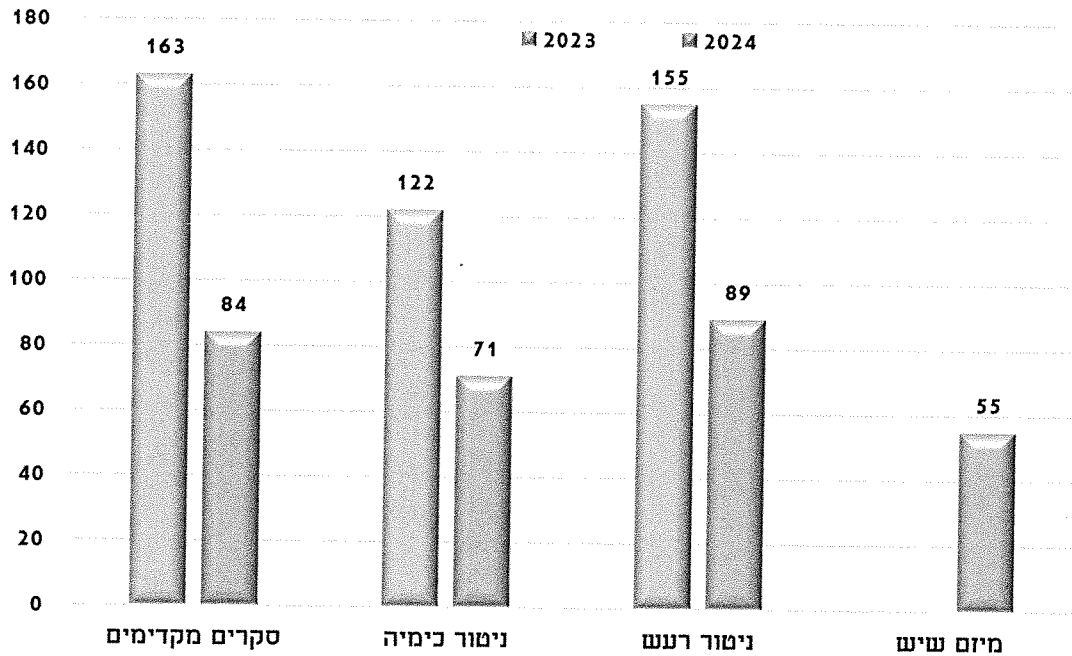
פילוח פניות



ב) ביצוע ניטורים וסקרים מקדימים במקום העבודה בהתאם לתוכנית רב שנתית לגהותנים

משאבי הגהותנים בשנת 2024 הופנו למענה לתיקי התביעה ולפרויקט מיזם שיש במימון הקרן לתובענות ייצוגיות למניעת תחלואה בקרב עובדי ענף השיש. ניתן לראות את הירידה בסקרים מקדימים של 89% משנת 2024 לעומת שנת 2023 וכן ירידה בניטורי רעש עבור הביטוח הלאומי של 57% משנת 2024 לעומת שנת 2023



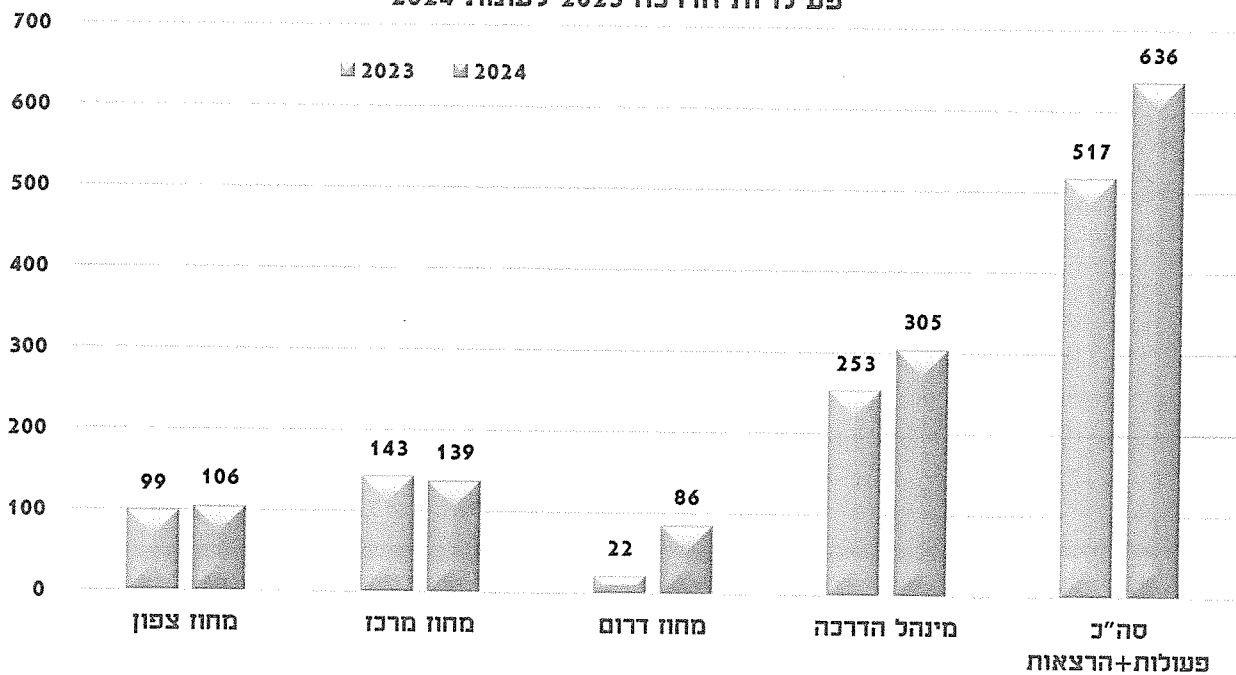


4. הדרכה

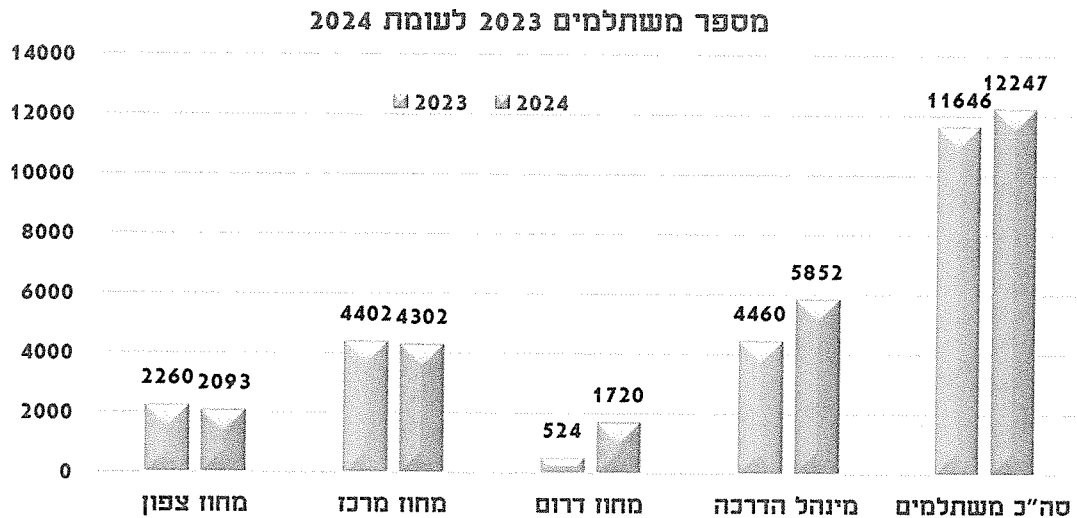
(א) מספר פעולות והרצאות

על אף שמספר גדול של עובדים היו במילואים בשנת 2024 חלה עליה של 123% בשנת 2024 לעומת שנת 2023 בסה"כ מספר הפעילויות וההרצאות לקידום ההדרכה בנושאי בטיחות בעבודה ובריאות תעסוקתית

פעילויות הדרכה 2023 לעומת 2024



(ב) מספר משתלמים בהדרכות ופעילויות



5. מחקר – עמידה בתוכנית עבודה למחקרים בנושאים הבאים:

- (1) סקר גהות ובריאות תעסוקתית 2024
- (2) הערכות חשיפה לרטט
- (3) בחינת מודלים בעולם ליישום קישור בין עיסוק והיסטוריה תעסוקתית לבין רשומה רפואית
- (4) מפעילי עגורן צריח - תנאי עבודה, ביצועים, בטיחות ושלומות
- (5) סקר גהות ובריאות תעסוקתית בעת מלחמה
- (6) צורכי בטיחות ובטחון משתנים בעת מלחמה
- (7) הדרכה לגבי שימוש נכון במגיני אוזניים
- (8) מחקרי מעקב הדרכה
- (9) מחקר חשיפות תעסוקתיות של עובדי סיעוד במוסדות גריאטריים
- (10) מחקר ניתוח גורמים מצביים לתאונות עבודה
- (11) מחקר מלווה לתוכנית התערבות ארגונית להפחתת גורמי לחץ פסיכו-סוציאליים ושחיקה
- (12) מחקר מלווה לבחינת אפקטיביות של תוכנית התערבות ארגונית בארגון שירות ארצי

3. המצב הכספי

בשנת 2024 מזומנים ושווי מזומנים הסתכמו ב 11,941 אש"ח לעומת 5,062 אש"ח בשנת 2023. נכסים פיננסים הסתכמו ב 5,181 אש"ח לעומת 10,067 אש"ח בשנת 2023. חייבים - המוסד לביטוח לאומי בשנת 2024 חייב סך של 485 אש"ח לעומת 2,005 אש"ח בשנת 2023. רכוש קבוע קטן והסתכם בשנת 2024 ב 5,882 אש"ח לעומת 6,970 אש"ח בשנת 2023, בעיקר בגלל פחת. ההתחייבויות השוטפות בשנת 2024 גדלו והסתכמו ב 5,670 אש"ח לעומת 3,882 אש"ח בשנת 2023. סה"כ הכנסות בשנת 2024 ירדו והסתכמו ב 37,156 אש"ח לעומת 38,883 אש"ח בשנת 2023.

שכר עבודה והטבות לעובדים בשנת 2024 עלו והסתכמו ב 27,695 אש"ח לעומת 26,009 אש"ח בשנת 2023.

הוצאות תפעוליות בשנת 2024 גדלו והסתכמו ב 10,678 אש"ח לעומת 10,381 אש"ח בשנת 2023.
הוצאות הנהלה וכלליות בשנת 2024 גדלו והסתכמו ב 1,550 אש"ח לעומת 1,442 אש"ח בשנת 2023.

4. הצגת מידע תקציבי

תקציב המוס"ל לשנת 2024 הינו 40,685 אש"ח. סך ההכנסות של המוס"ל לשנת 2024 היו 37,156 אש"ח ונועדו לשמש למטרות המפורטות במבוא לדוח זה. סך ההוצאות היו 40,008 אש"ח. מה שיצר גרעון תקציבי של 2,852 אש"ח.

עיקר הגרעון בשנת 2024 נובע מתשלום מענק פיטורי התייעלות ל 5 עובדים שפוטרו במסגרת צמצום והתייעלות (הסכם המוס"ל וההסתדרות שאושר ע"י הממונה על השכר), תשלום מענק חד פעמי ותוספות שכר פעימה ראשונה ושנייה לעובדים בהתאם להסכם העבודה שנחתם בין ההסתדרות לאוצר המדינה והפרשי תשלום לעובדים שהיו בשרות המילואים ועבורם המשיך המוס"ל לשלם את כלל התשלומים ובכלל זה ההפרשות לקופות שלא הוחזרו במלואם בתגמולי הביטוח הלאומי למשרתים.

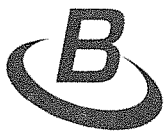
בברכה,



ד"ר מיקי וינקלר, מנכ"ל
המוסד לבטיחות ולגהות

טלפון: 03-5266430, נייד: 052-9278890

Mikiwinkler@osh.org.il www.osh.org.il



Barzily & Co.

Certified Public Accountants

ברזילי ושות', רו"אי חשבון

תל אביב, 29 באפריל 2025

דוח רואה החשבון המבקר

של

המוסד לבטיחות ולגיהות

ביקרנו את הדוחות על המצב הכספי המצורפים של התאגיד הסטטוטורי המוסד לבטיחות ולגיהות (להלן - "התאגיד") לימים 31 בדצמבר 2024 ו- 2023 ואת הדוחות על הביצוע הכספי, הדוחות על השינויים בנכסים נטו ותזרימי המזומנים לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים. דוחות כספיים אלה הינם באחריות הנהלת התאגיד. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי החשבון (דרך פעולתו של רואה החשבון), התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי הנהלת התאגיד וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של התאגיד לימים 31 בדצמבר 2024 ו- 2023 ואת הביצוע הכספי, השינויים בנכסים נטו ותזרימי המזומנים שלו, לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים, בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית ובהתאם להוראות החשב הכללי במשרד האוצר.

מבלי לסייג את חוות דעתנו הנ"ל, אנו מפנים את תשומת הלב לביאור 21 אירועים בתקופת הדיווח, בענין העברת המוסד לבטיחות ולגיהות למשרד העבודה.

ברזילי ושות'
רו"אי - חשבון



המוסד לביטוחות ולגיהות
דוחות על המצב הכספי
(באלפי ש"ח)

ליום 31 בדצמבר		ביאור	
2023	2024		
			נכסים
			נכסים שוטפים
5,062	11,941	3	מזומנים ושווי מזומנים
10,067	5,181	4	נכסים פיננסיים
2,005	485		חייבים מעסקאות שאינן חליפין - המוסד לביטוח לאומי
1,234	1,271	5	חייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין
66	70	2 ז.	מלאי פרסומים
<u>18,434</u>	<u>18,948</u>		סה"כ נכסים שוטפים
			נכסים לא שוטפים
6,970	5,882	7	רכוש קבוע
19	291	8	נכסים בלתי מוחשיים
2,282	1,510	6	נכסים בגין הטבות לעובדים, נטו
<u>9,271</u>	<u>7,683</u>		סה"כ נכסים לא שוטפים
<u>27,705</u>	<u>26,631</u>		סה"כ נכסים
			התחייבויות ונכסים נטו
			התחייבויות שוטפות
2,760	4,301	9	זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין
1,122	1,369	10	התחייבויות בגין הטבות עובדים
<u>3,882</u>	<u>5,670</u>		סה"כ התחייבויות שוטפות
			התחייבויות לא שוטפות
<u>1,029</u>	<u>1,019</u>	11	התחייבות בגין הטבות עובדים
<u>22,794</u>	<u>19,942</u>		נכסים נטו
<u>27,705</u>	<u>26,631</u>		עודפים
			סה"כ התחייבויות ונכסים נטו

הביאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

י' סוקלסני
 יעל בוקובסקי סמנכ"ל
 כספים

ד"ר מיקי ונקלר-מנכ"ל

29 באפריל 2025
 תאריך אישור
 הדוחות הכספיים

המוסד לבטיחות ולגיהות
דוחות על הביצוע הכספי
(באלפי ש"ח)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		ביאור	
2023	2024		
			הכנסות
			הכנסות מעסקאות שאינן חליפין
31,341	29,285		המוסד לביטוח לאומי
-	440		קרן תובענות ייצוגיות
31,341	29,725		סך הכל הכנסות מעסקאות שאינן חליפין
			הכנסות מעסקאות חליפין
5,029	5,138		פעולות הדרכה
597	725		ספרות מקצועית, פרסומים ומנויים
891	588		בדיקות סביבתיות וייעוץ
278	85	12	הכנסות אחרות מעסקאות חליפין
6,795	6,536		סך הכל הכנסות מעסקאות חליפין
747	895	16	הכנסות מימון
38,883	37,156		סך הכל הכנסות
			עלויות והוצאות
26,009	27,695	13	שכר עבודה והטבות לעובדים
10,381	10,678	14	הוצאות תפעוליות כולל פחת
1,422	1,550	15	הוצאות הנהלה וכלליות כולל פחת
88	85	17	הוצאות מימון
37,900	40,008		סך הכל הוצאות
983	(2,852)		(גרעון) עודף נטו

הביאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

המוסד לבטיחות ולגיהות
דוחות על השינויים בנכסים נטו
(באלפי ש"ח)

<u>עודפים</u>
21,811
983
<u>22,794</u>
(2,852)
<u><u>19,942</u></u>

יתרה ליום 1 בינואר 2023
 עודף לשנה
 יתרה ליום 31 בדצמבר 2023
 גרעון לשנה
 יתרה ליום 31 בדצמבר 2024

הביאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

המוסד לבטיחות ולגיהות
דוחות על תזרימי המזומנים
(באלפי ש"ח)

לשנה שהסתיימה ביום
31 בדצמבר

2023	2024
983	(2,852)
2,360	2,437
2,442	4,886
(220)	(34)
4,582	7,289
118	(37)
(1,346)	1,520
29	(4)
(2,361)	1,541
(407)	772
(41)	(12)
24	249
(3,984)	4,029
1,581	8,466
(607)	(1,621)
220	34
(387)	(1,587)
1,194	6,879
3,868	5,062
5,062	11,941

תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת

(גרעון) עודף נקי לפי הדוח על הביצוע הכספי

התאמות הדרושות להצגת תזרימי המזומנים ושווי המזומנים מפעילות שוטפת:

הכנסות והוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים:

פחת והפחתות

שינוי בנכסים פיננסיים, נטו

רווח הון

שינויים בסעיפי רכוש והתחייבויות:

(עליה) ירידה בחייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין

ירידה (עליה) בחייבים מעסקאות שאינן חליפין - המוסד לביטוח לאומי

(עליה) ירידה במלאי

עליה (ירידה) בזכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין

ירידה (עליה) ביעודה לתשלום פיצויי פרישה, נטו

ירידה בהפרשה לדמי מחלה לפורשים

עליה בהפרשה לכיסוי התחייבות לפדיון חופשה

מזומנים נטו שנבעו מפעילות שוטפת

תזרימי מזומנים לפעילות השקעה

רכישת נכסים קבועים

תמורה ממכירת רכוש קבוע

מזומנים נטו ששימשו לפעילות השקעה

עליה במזומנים ושווי מזומנים

יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה

יתרת מזומנים ושווי מזומנים לסוף השנה

המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)

1. כללי

- א. המוסד לבטיחות ולגיהות (להלן: "המוסד") הינו תאגיד סטטוטורי אשר כתובתו הרשמית היא ברחוב מזא"ה 22 תל-אביב. המוסד הוקם בשנת 1954 מכוח חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954.
- ב. מטרת המוסד כמוגדר בחוק: "לקדם את תנאי הבטיחות בעבודה והגיהות המקצועית". עיקר הפעולות שהוגדרו על ידי המחוקק: לנהל פעולות הסברה והדרכה. לערוך ולפרסם מחקרים. לסייע לבחירת נאמני בטיחות ולהקמתן של ועדות בטיחות, להדריכם ולעודדם בפעולתם. לסייע למינהל הבטיחות והבריאות בתעסוקה בפעולותיו. לייעץ לשר העבודה בעניינים הנוגעים לבטיחות ולגיהות. להעניק תעודות הצטיינות למצטיינים בכל הנוגע לבטיחות ולגיהות במקום העבודה.
- ג. המוסד הוא גוף מוביל בתחומי הידע בבטיחות בעבודה ובבריאות התעסוקתית ומהווה אכסניה לכל הגופים העוסקים בקידום הבטיחות בעבודה והבריאות התעסוקתית. שלושה ערכי ליבה מלווים את פעילות המוסד: "חדשנות, יצירתיות וארגון לומד".
- ד. המוסד פועל על מנת לקדם תרבות של בטיחות בעבודה ובריאות תעסוקתית, בכל ענפי המשק השונים: תעשייה, שירותים ומסחר, בנייה וחקלאות. בין השאר, ע"י פעולות מחקר, אבחון סיכונים, חניכת מנהלים, מרכז לאומי לסימולטורים, מוקד לאומי קו החיים, הדרכה, הסברה, מידע, סקרים וניטורים.
- ה. המוסד אינו עוסק בפעילות של פיקוח ואכיפה, פעולות שעליהן אמון הרגולטור, מינהל הבטיחות בזרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה, באופן דומה לזה שקיים ברוב מדינות העולם המערבי, שבהן קיימת הבחנה ברורה בין זרוע האכיפה לבין זרוע המניעה, ההסברה והמחקר.
- ו. הרשות העליונה של המוסד היא מועצת המוסד (להלן - המועצה), שחבריה נציגי העובדים והמעסיקים שווה בשווה, נציגי הממשלה ונציגי מוסדות, שהם לדעת שר העבודה, נוגעים בדבר.
- ז. השר הממונה הינו שר העבודה.
- ח. המוסד לביטוח לאומי מתקצב את המוסד.
- ט. ראה ביאור 22 אירועים בתקופת הדיווח בענין העברת המוסד לבטיחות ולגיהות למשרד העבודה.
- י. למוסד אישור מוסד ציבורי לעניין תרומות על פי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה. תוקף האישור עד ליום 31 בדצמבר 2027.
- יא. השפעת מלחמת חרבות ברזל
- ביום 7 באוקטובר 2023 בעקבות מתקפת פתע על ישראל מרצועת עזה והמצב הביטחוני, הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "חרבות ברזל" אשר עדיין נמשכת בימים אלו.
- כתוצאה מכך נקבעו הגבלות והנחיות שונות ובכללן הגבלות על תנועת אזרחים באזורים מסוימים, הגבלה על התכנסויות, הגבלות ושינויים בפעילות מערכת החינוך בישובים רבים. כמו כן, ננקטו פעולות שונות כגון: פינוי ישובים סמוכים לגבולה הצפוני של המדינה ובאזור עוטף עזה, גיוס אזרחים רבים לשירות מילואים לפרקי זמן ממושכים ועוד.
- במהלך שנת 2024 המלחמה העצימה בחזית הצפונית ולקראת סוף חודש נובמבר 2024 הושגה הסדרה בחזית זו.
- לא נדרשו התאמות בתקציב התאגיד כתוצאה מאירועי המלחמה.

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

1. כללי (המשך)

להלן פירוט ההשפעות העיקריות על פעילות התאגיד:

1. בעקבות המלחמה בצפון, פעילות מדריכי המוסד ל תושבי הישובים שפוננו הועתקה אל המרכז בקרבת המיקום החליפי שגרו במהלך פינוי מהבית.
 2. בעקבות המלחמה, לאור סגירת ישובים ומקומות עבודה פעילות אבחון הסיכונים והניידות בוצעה באופן חלקי ככל שניתן היה לבצע, המדריכים ומפעיל הניידת השלימו את העבודה במקומות בהם ניתן היה להגיע.
- ייתכנו השפעות נוספות שלא ניתן לאמוד או לצפות באופן מהימן. ככל שהמלחמה תימשך ו/או תסלים, עשויות להיות לכך השפעות נוספות על פעילות התאגיד.

2. עיקרי המדיניות החשבונאית

א. הצהרה לגבי יישום של תקני חשבונאות ממשלתיים:

החל מהדוחות הכספיים לשנת 2022, התאגיד עורך את דוחותיו הכספיים לפי תקני חשבונאות ממשלתיים המפורסמים על-ידי המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית (להלן "תקני חשבונאות ממשלתיים"). תקני החשבונאות הממשלתיים בישראל מבוססים על תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי (להלן: "IPSAS") המפורסמים על ידי הוועדה הבינלאומית לתקני חשבונאות למגזר הציבורי. כמו כן, הדוחות הכספיים ערוכים בהתאם למדיניות החשבונאית לתאגידים סטטוטוריים שנקבעה על ידי החשב הכללי במשרד האוצר.

בדוחות כספיים אלה, התאגיד בחר בהקלה שניתנה על ידי החשב הכללי במשרד האוצר לפיה התאגיד רשאי להמשיך וליישם את התקינה הקודמת שיישם לגבי התחייבויות בגין הטבות עובדים כמפורט בבאורים 6,10,11 להלן, ולא כנדרש בהתאם להוראות IPSAS 39 "הטבות עובד".

עיקרי המדיניות החשבונאית המפורטים בהמשך יושמו באופן עקבי בכל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות כספיים אלה.

ב. בסיסי המדידה ששימשו בעריכת הדוחות הכספיים:

הדוחות הכספיים ערוכים על בסיס העלות ההיסטורית.

ג. שימוש באומדנים:

בעת הכנתם של הדוחות הכספיים, עריכתם והצגתם על פי כללי החשבונאות המקובלים, נדרשת הנהלת התאגיד להשתמש בשיקול דעת, אומדנים והנחות אשר משפיעים על יישום המדיניות החשבונאית ועל סכומים של נכסים והתחייבויות. מעצם טיבם של אומדנים והנחות, התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

בעת גיבושם של אומדנים חשבונאיים המשמשים בהכנת הדוחות הכספיים, נדרשת הנהלת התאגיד להניח הנחות באשר לנסיבות ואירועים הכרוכים באי וודאות משמעותית. בשיקול הדעת בקביעת האומדנים, מתבססת הנהלה על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיצוניים, וכן על הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן.

אומדנים והנחות שבבסיסם נסקרים באופן שוטף. שינויים באומדנים חשבונאיים מוכרים בתקופה שבה תוקנו האומדנים ובכל תקופה עתידית מושפעת.

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

2. עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

(1) אורך חיים שימושיים של רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים בעלי אורך חיים מוגדר:

כאמור בביאור 7 בדבר רכוש קבוע ובביאור 8 בדבר נכסים בלתי מוחשיים, הנהלת התאגיד בוחנת בכל תקופת דיווח שנתית את אומדן אורך החיים השימושיים של פריטי רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים עם אורך חיים מוגדר. שינויים בהערכות הנהלת התאגיד עשויים להשפיע מהותית על הערכים בספרים של פריטי רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים ועל הוצאות הפחת/הפחתה הנזקפות לדוחות על הביצוע הכספי.

(2) הפרשות להליכים משפטיים:

לצורך בחינת הנפקות המשפטיות של תביעות משפטיות התלויות ועומדות כנגד התאגיד המפורטות בביאור 18, וקביעת הסבירות כי הן תתממשנה לרעתה, מסתמכת הנהלת התאגיד על חוות דעת של יועצים משפטיים ומקצועיים. לאחר שיועציו של התאגיד מגבשים את עמדתם המשפטית ואת סיכוייו של התאגיד באשר לנשוא התביעה, בין אם התאגיד יצטרך לשאת בתוצאותיה או שיש ביכולתו לדחות אותה, אומדת הנהלת התאגיד את הסכום אותו יש לרשום בדוחות הכספיים, אם בכלל. פרשנות שונה מזו של יועציו המשפטיים של התאגיד למצב חוקי קיים, הבנה שונה של הנהלת התאגיד לגבי חוזי התקשרות וכן שינויים שמקורם בפסיקה רלוונטית או בתוספת עובדות חדשות, יש בהם כדי להשפיע על ערכה של ההפרשה הכוללת בגין ההליכים המשפטיים העומדים כנגד התאגיד ובכך להשפיע באופן מהותי על מצבו הכספי ותוצאות פעולותיו של התאגיד.

ד. תקופת המחזור התפעולי:

תקופת המחזור התפעולי של התאגיד הינו שנה. לפיכך, הנכסים השוטפים וההתחייבויות השוטפות כוללים פריטים המיועדים והצפויים להתממש בתקופת המחזור התפעולי העוקבת.

ה. מטבע חוץ:

(1) מטבע הפעילות:

הדוחות הכספיים מוצגים בש"ח, שהינו מטבע הפעילות של התאגיד, ומעוגלים לאלף הקרוב, למעט אם צוין אחרת. השקל הינו המטבע שמייצג את הסביבה הכלכלית שבה פועל התאגיד ואת עסקאותיו (להלן: "מטבע הפעילות").

(2) עסקאות במטבע חוץ:

עסקאות שבוצעו במטבע השונה ממטבע הפעילות (להלן: "מטבע חוץ") מתורגמות לפי שערי החליפין שבתוקף בתאריכי העסקאות. פריטים כספיים הנקובים במטבע חוץ מתורגמים לפי שערי חליפין שבתוקף לאותו יום. הפרשי שער בגין הפריטים הכספיים הינם ההפרש שבין העלות המופחתת במטבע הפעילות לתחילת השנה, כשהיא מתואמת לריבית האפקטיבית ולתשלומים במשך השנה, לבין העלות המופחתת במטבע חוץ מתורגמת לפי שער החליפין לסוף השנה.

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

2. עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

(3) פרטים בדבר מדד המחירים לצרכן ושערי מטבע חוץ:

להלן פרטים על מדדי המחירים לצרכן, שערי החליפין של מטבעות עיקריים ושעורי השינוי בתקופת הדוח:

ליום 31 בדצמבר		שער החליפין היציג של: (ש"ח ל-1 יחידת מטבע חוץ)	דולר ארה"ב	אירו
2023	2024			
3.627	3.647			
4.0116	3.7964			

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		שיעורי השינוי: (%)	דולר ארה"ב	אירו
2023	2024			
3.07%	0.55%			
6.84%	(5.36%)			

(4) הצמדה:

נכסים והתחייבויות הצמודים למדד המחירים לצרכן נכללו לפי המדד המתאים לגבי כל נכס או התחייבות.

1. מזומנים ושווי מזומנים:

מזומנים ושווי מזומנים כוללים יתרות מזומנים הניתנים לשימוש מיידי ופיקדונות לפי דרישה. שווי מזומנים כוללים השקעות לזמן קצר אשר משך הזמן ממועד ההפקדה המקורי ועד למועד הפדיון הינו עד 3 חודשים, ברמת נזילות גבוהה אשר ניתנות להמרה בנקל לסכומים ידועים של מזומנים ואשר חשופות לסיכון בלתי משמעותי של שינויים בשווי. שווי מזומנים כוללים, בין היתר, פיקדונות לזמן קצר שהופקדו בבנק ישראל או בבנקים אחרים, אשר מקיימים את הקריטריונים לעיל.

2. מלאי:

מלאי הוא נכס המוחזק לצרכי מכירה במהלך העסקים הרגיל. מלאי המוסד כולל, בעיקר, עזרי פרסום והדרכה, חוברות הדרכה, עלוני מידע, מדבקות ושלטים. מלאי מוצג לפי הנמוך מבין עלותו לבין השווי מימוש נטו שלו. עלות המלאי כוללת את כל עלויות הרכישה. שווי מימוש נטו מייצג את אומדן מחיר המכירה במהלך העסקים הרגיל בניכוי אומדן העלויות להשלמה ואומדן העלויות הדרושות לביצוע המכירה.

העלות נקבעה כדלהלן:
מוצרים - לפי עלות מזוהה

ח. רכוש קבוע:

(1) כללי:

רכוש קבוע הוא פריט מוחשי, אשר מוחזק לצורך שימוש בייצור או בהספקת סחורות או שירותים, או להשכרה לאחרים, אשר חזוי כי ישתמשו בו במשך יותר מתקופה אחת. התאגיד מציג את פריטי הרכוש הקבוע שלו במודל העלות. בהתאם למודל העלות, פריטי רכוש קבוע מוצגים בדוח על המצב הכספי לפי עלותם בניכוי פחת שנצבר, ובניכוי הפסדים מירידת ערך שנצברו. העלות כוללת את עלות הרכישה של הנכס וכן עלויות שניתן לייחס במישרין להבאת הנכס למיקום ולמצב הדרושים לצורך הפעלתו באופן שהתכוונה אליו ההנהלה.

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

2. עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

(2) הפחתת רכוש קבוע:

הפחתת הרכוש הקבוע מבוצעת בנפרד לגבי כל מרכיב של פריט רכוש קבוע בר-פחת בעל עלות משמעותית ביחס לסך העלות של הפריט. ההפחתה מבוצעת באופן שיטתי לפי שיטת הקו הישר על פני אורך החיים השימושיים הצפוי של מרכיבי הפריט מהמועד בו הנכס מוכן לשימוש המיועד תוך הבאה בחשבון של ערך שייר צפוי בתום החיים השימושיים.

אורך החיים השימושיים בהם נעשה שימוש בחישוב הפחת הינו כדלקמן:

מבנים	10 שנים
מכונות וציוד	4-10 שנים
ריהוט וציוד משרדי	7-15 שנים
שיפורים במושכר	10 שנים
מחשבים וציוד היקפי	3 שנים
ניידות הרכה	7 שנים

ערכי השייר, שיטת הפחת ואורך החיים השימושיים של הנכס נסקרים בידי הנהלת התאגיד בתום כל שנת כספים. שינויים מטופלים כשינויי אומדן בדרך של "מכאן ולהבא". רווח או הפסד הנוצר כתוצאה ממכירה או הוצאה משימוש של פריט רכוש קבוע נקבע לפי ההפרש שבין התקבולים ממכירתו לבין ערכו בספרים במועד המכירה או ההוצאה משימוש, ונזקק לדוח על הביצוע הכספי.

(3) עלויות עוקבות:

עלות החלפת חלק מפריט רכוש קבוע, הניתנת לאמידה בצורה מהימנה מוכרת כגידול של הערך בספרים במועד התהוותה, אם צפוי כי ההטבות הכלכליות העתידיות המיוחסות לפריט יזרמו אל התאגיד. עלויות תחזוקה שוטפות נזקפות לעודף או גרעון במועד התהוותן.

ט. נכסים בלתי מוחשיים:

נכסים בלתי מוחשיים הם נכסים לא כספיים ניתנים לזיהוי חסרי מהות פיזית. נכס ניתן לזיהוי אם הוא ניתן להפרדה או נובע מהסדרים מחייבים (לרבות זכויות חוזיות או זכויות משפטיות אחרות), וזאת מבלי להתחשב אם זכויות אלה ניתנות להעברה או ניתנות להפרדה מהתאגיד או מזכויות וממחויבויות אחרות.

נכסים בלתי מוחשיים שנרכשו בנפרד מוצגים לפי העלות בניכוי הפחתה והפסדים מירידת ערך שנצברו. נכסים בלתי מוחשיים שנרכשו במסגרת עסקה שאינה חליפין נמדדים בהתאם לשוויים ההוגן במועד העסקה.

הפחתת נכסים בלתי מוחשיים בעלי אורך חיים מוגדר, מחושבת על בסיס הקו הישר על פני משך החיים השימושיים המשוער שלהם. אומדן משך החיים ושיטת ההפחתה נבחנים בתום כל שנת דיווח כאשר השפעת שינויי אומדן מטופלת בדרך של "מכאן ולהבא".

אורך החיים השימושיים בהם נעשה שימוש בחישוב הפחת הינו כדלקמן:
תוכנה 3 שנים

י. הפרשות:

הפרשות מוכרות בדוחות הכספיים כאשר מתקיימים התנאים הבאים במצטבר: קיימת לתאגיד מחויבות קיימת (משפטית או משתמעת) בהווה כתוצאה מאירועי העבר, צפוי שיידרש תזרים שלילי של משאבים המגלמים הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחויבות.

הסכום המוכר כהפרשה, הינו האומדן הטוב ביותר של הוצאה הנדרשת לסילוק המחויבות הקיימת במועד הדיווח. כאשר ההשפעה של ערך הזמן הינה מהותית, סכום ההפרשה יימדד לפי הערך הנוכחי של היציאות החזויות לסילוק המחויבות. הערך בספרים של ההפרשה מותאם בכל תקופה על מנת לשקף את חלוף הזמן. סכום התיאום מוכר כהוצאות ריבית.

התאגיד מכיר בהשבה כאשר, ורק כאשר, קרוב לוודאי שההשבה תתקבל אם התאגיד יסלק את

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

2. עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

המחויבות. ההשבה תטופל כנכס נפרד. הסכום שמוכר בגין ההשבה אינו עולה על סכום ההפרשה.

יא. הטבות עובדים:

(1) הטבות לאחר סיום העסקה:

הטבות לאחר סיום העסקה כוללות התחייבות לפיצויי פיטורין ופדיון ימי מחלה. הטבות התאגיד לאחר סיום העסקה הינן בחלקן תוכניות להפקדה מוגדרת ובחלקן תוכניות להטבה מוגדרת. הוצאות בגין התחייבות התאגיד להפקדת כספים במסגרת תכנית להפקדה מוגדרת (Defined Contribution Plan) נזקפות לעודף או גרעון במועד הספקת שירותי העבודה, בגינם מחויב התאגיד לביצוע ההפקדה. ההפרש בין סכום ההפקדה העומד לתשלום, לבין סך ההפקדות ששולמו מוצג כהתחייבות. כאשר סך ההפקדות ששולמו עולה על ההפקדה הנדרשת בגין השירות שסופק עד לתאריך הדוח על המצב הכספי, ועודף זה יוביל להקטנת ההפקדות העתידיות, או להחזר כספי, מכיר התאגיד בנכס. התחייבות התאגיד בגין תכנית הטבה מוגדרת המוצגת בדוח על המצב הכספי כוללת את הערך הנוכחי של המחויבות בגין הטבה מוגדרת בניכוי שווים ההוגן של נכסי התוכנית. ההתחייבות בגין סיום יחסי עובד – מעביד הכלולה במאזן מייצגת את יתרת ההתחייבות שאינה מכוסה על ידי ההפקדות והפוליסות כאמור לעיל. בגין חלק זה של ההתחייבות קיימת יעודה המופקדת על שם המוסד בקופת פיצויים מרכזית. גערכה הפרשה להתחייבות המוסד לפידיון ימי מחלה בהתאם להסכם הקיבוצי בדבר תשלום פיצוי על ימי מחלה שלא נוצלו לעובדים המבוטחים בפנסיה צוברת, שנחתם ביום 12 בינואר 2011. לעניין פירוט בדבר גיל הזכאות וגובה המענק – ראה ביאור 11 להלן.

(2) הטבות עובדים לטווח קצר:

הטבות עובדים לטווח קצר, הן הטבות אשר צפויות להיות מסולקות במלואן לפני 12 חודשים מתום השנה בה ניתן השירות המזכה על ידי העובד. הטבות עובדים לטווח קצר בתאגיד כוללות את התחייבות התאגיד בגין היעדרויות לזמן קצר/תשלומי מענקים/שכר. הטבות אלו נזקפות לעודף או גרעון במועד היווצרותן. ההטבות נמדדות על בסיס לא מהוון אותו חזוי התאגיד לשלם. הפרש בין גובה ההטבות לזמן קצר להן זכאי העובד, לבין הסכום ששולם בגינן, מוכר כנכס או כהתחייבות. גערכה הפרשה להתחייבות המוסד בגין ימי החופשה שטרם נוצלו על ידי העובדים. ההפרשה לחופשה חושבה על פי השכר האחרון בהתאם להוראות תכ"ם לעניין פדיון ימי חופשה צבורה.

יב. מכשירים פיננסיים:

(א) כללי:

השקעות בנכסים פיננסיים מוכרות לראשונה על פי שוויין ההוגן, בתוספת עלויות עסקה, למעט אותם נכסים פיננסיים המסווגים בשווי הוגן דרך עודף או גרעון, אשר מוכרים לראשונה לפי שוויין ההוגן. עלויות עסקה בגין נכסים פיננסיים בשווי הוגן דרך עודף או גרעון נזקפות כהוצאה מיידיית בדוח על הביצוע הכספי. לאחר ההכרה לראשונה, נכסים פיננסיים יימדדו בעלות מופחתת או בשווי הוגן בהתאם לסיווגם.

(ב) סיווג נכסים פיננסיים:

הנכסים הפיננסיים נמדדים בשווי הוגן דרך עודף או גרעון מאחר והמודל העסקי של התאגיד הינו להחזיק את הנכסים הפיננסיים לצורך עליית ערך. נכסים פיננסיים בשווי הוגן דרך עודף או גרעון נמדדים בשווי הוגן בסוף כל תקופת דיווח. כל רווח או הפסד הנובע משינויים בשווי ההוגן, לרבות אלה שמקורם בשינויים בשערי חליפין, מוכר בעודף או גרעון בתקופה בה התרחש השינוי. הרווח או ההפסד נטו המוכר בעודף או גרעון מגלם בתוכו כל דיבידנד או ריבית שנצמחו בגין הנכס הפיננסי. ניירות ערך סחירים מוצגים לפי שוויים בבורסה לניירות ערך בת"א לתאריך המאזן.

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

2. עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

יג. הפרשה לחובות מסופקים:

בדוחות הכספיים בוצעה ההפרשה לחובות מסופקים באופן ספציפי בגין חובות מזוהים אשר לדעת הנהלת התאגיד, גבייתם מוטלת בספק.

יד. הכרה בהכנסות מעסקאות חליפין:

(1) הכנסות מהספקת שירותים ומכירת ספרות מקצועית:

הכנסות משירותים שהוענקו נזקפות לדוח על הביצוע הכספי באופן יחסי לשלב השלמת העסקה, במועד הדיווח. אומדן שלב ההשלמה מחושב בהתייחס לסקירת העבודה שבוצעה. ההכנסות נמדדות לפי השווי ההוגן של התמורה שהתקבלה או התמורה שיש זכאות לקבלה. הכנסות ממכירות במהלך העסקים הרגיל נמדדות על פי השווי ההוגן של התמורה שהתקבלה או התמורה שיש זכאות לקבלה, בניכוי הנחות מסחריות.

(2) הכנסות מריבית:

מוכרות לפי שיטת הריבית האפקטיבית.

(3) הכנסות מדיבידנדים:

מוכרות בעת התגבשות זכותו של התאגיד כבעל מניות לקבלת הדיבידנד. באם מתקבל הדיבידנד בגין מניות סחירות, מכיר התאגיד בהכנסות מדיבידנד ביום האקס.

טו. הכרה בהכנסות מעסקאות שאינן חליפין:

עסקאות שאינן חליפין הן עסקאות שאינן כוללות חליפין של ערכים, השווים בקירוב זה לזה, בין הצדדים לעסקה. הכנסות מעסקאות שאינן חליפין כוללות את סוגי ההכנסות הבאות:

(1) הכנסות מתקציב:

הכנסות שמתקבלות מתקציב מהמשרד הממשלתי שמתקצב את פעילות התאגיד. הכנסות מתקציב מוכרות בכל חודש בהתאם לחלק היחסי מהתקציב המאושר.

(2) העברות:

העברות הינן הכנסות מעסקאות שאינן חליפין, שאינן מסים או תקציב. הכנסות מהעברות כוללות תמיכה, תקציב פיתוח, מענקים ייעודיים ועוד. נכס הנוצר כתוצאה מעסקה שאינה חליפין נמדד בעת ההכרה לראשונה לפי שווי ההוגן במועד הרכישה. הכנסות מעסקאות שאינן חליפין מוכרות בגובה הנכס שהוכר בגין אותה עסקה, בניכוי כל התחייבות שהוכרה. כאשר ההתחייבות מוקטנת במועד מאוחר יותר, בשל התקיימותו של תנאי, סכום הקטנת ההתחייבות מוכר כהכנסות.

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

3. מזומנים ושווי מזומנים

ליום 31 בדצמבר		
2023	2024	שיעור ריבית ליום 31 בדצמבר 2024
5,062	2,280	
-	9,661	4.5%
5,062	11,941	

מזומנים ויתרות בבנקים
פיקדונות לזמן קצר *

* ראה באור 4 ב.

4. נכסים פיננסיים

ליום 31 בדצמבר		
2023	2024	שיעור ריבית ליום 31 בדצמבר 2024
149	155	3.9%
179	179	0.85%
-	4,847	4.61%
328	5,181	

א. הרכב:

פיקדונות בבנקים

פיקדון בבנק (*)

פיקדון בבנק (*)

פיקדון בבנק (**)

נכסים פיננסיים בשווי הוגן: (**)

מניות

אגרות חוב ממשלתיות

אגרות חוב קונצרניות

אחרות

2,268	-
6,081	-
1,164	-
226	-
9,739	-
10,067	5,181

סך הכל

(*) ראה באור 19 ערבויות.

(**) ראה סעיף ב'

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

4. נכסים פיננסיים (המשך)

ב. ניירות ערך ופיקדונות ליעוד שימושים:
המוסד נוהג להשקיע עודף הכנסות מפעילות עצמית בניירות ערך ופיקדונות להבטחת היעוד ולשמירת ערך הכסף.
במהלך שנת 2024 מכר המוסד את מלוא האחזקות בניירות ערך והשקיע בפיקדונות.
פיקדונות בסך 4,847 אלפי ש"ח מוצגים בנכסים פיננסיים ופיקדונות בסך 9,661 אלפי ש"ח מוצגים במזומנים ושווי מזומנים.

פרוט הייעוד:

אלפי ש"ח 31 בדצמבר	
2023	2024
7,000	10,000
2,739	4,508
9,739	14,508

1. פיתוח שיטות עבודה וטכנולוגיות לשיפור הבטיחות בעבודה והבראות התעסוקתית
2. קרן הון חוזר
סה"כ

5. חייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין

ליום 31 בדצמבר	
2023	2024
696	884
224	227
74	112
303	88
6	2
1,303	1,313
(69)	(42)
1,234	1,271

א. הרכב:

מקבלי שירותים
המחאות לגביה וחברות אשראי
מקדמות לספקים
הוצאות מראש
פקיד שומה

בניכוי - הפרשה לחובות מסופקים

ב. תנועה בהפרשה לחובות מסופקים

הפרשה ספציפית	
(45)	יתרה ליום 1 בינואר 2023
(24)	שינוי נטו בהפרשה
(69)	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023
27	שינוי נטו בהפרשה
(42)	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

6. נכסים בגין הטבות לעובדים, נטו

א. התחייבות המוסד בשל סיום יחסי עובד - מעביד מחושבת על בסיס שכרם האחרון של העובדים ליום המאזן ובהתאם להוראות התקש"ר בנושא.

ב. התחייבות המוסד לתשלום פיצויי פרישה לעובדיו מכוסה בעיקרה על ידי הפקדות שוטפות על שם העובדים בקרן פנסיה מאושרת, בתכנית המזכה את העובדים בפנסיה מקיפה, או בפוליסות ביטוח מנהלים המכסות גם התחייבות לפיצויי פרישה. הסכומים שנצברו בקרנות הפנסיה ובחברת ביטוח אינם מוצגים במאזן מאחר ואינם בשליטת המוסד. ההתחייבות בגין סיום יחסי עובד-מעביד הכלולה במאזן מייצגת את יתרת ההתחייבות שאינה מכוסה על ידי ההפקדות והפוליסות כאמור לעיל. בגין חלק זה של ההתחייבות קיימת יעודה המופקדת על שם המוסד בקופת פיצויים מוכרת.

ג. היעודה לפיצויים כוללת רווחים שנצברו למועד המאזן וניתנת למשיכה על ידי המוסד רק לאחר שימולאו התחייבויותיו לפי חוק פיצויי פיטורין.

ד. ההרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2023	2024
2,340	2,581
(58)	(1,071)
2,282	1,510

יעודה לתשלום פיצויי פרישה

בניכוי - התחייבות לתשלום פיצויי פרישה, נטו (*)

(*) בחודש דצמבר 2024 פוטרו 5 עובדים וניתנו להם מענקים מיוחדים בהתאם להסכם שבין ההסתדרות לבין המוסד לבטיחות ולגיהות שאושר על ידי הממונה על השכר. מלוא ההתחייבות בסך 968 אלפי ש"ח נכללה בהתחייבות ליום 31 בדצמבר 2024.

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

7. רכוש קבוע

ליום 31 בדצמבר						
2024						
סה"כ	ניידות הדרכה וסימולטורים	שיפורים במבנים	רהוט וציוד	מחשוב ומרכז מידע	בניינים (*)	
33,044	8,112	459	11,199	6,654	6,620	עלות יתרה ליום 1 בינואר 2024 (**)
1,330	1,021	-	290	19	-	תוספות במשך השנה
(710)	(710)	-	-	-	-	גריעות במשך השנה
33,664	8,423	459	11,489	6,673	6,620	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
						<u>פחת שנצבר</u>
26,074	3,963	459	9,729	6,275	5,648	יתרה ליום 1 בינואר 2024 (**)
2,418	1,141	-	862	156	259	תוספות במשך השנה
(710)	(710)	-	-	-	-	גריעות במשך השנה
27,782	4,394	459	10,591	6,431	5,907	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
5,882	4,029	-	898	242	713	עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2024
6,970	4,149	-	1,470	379	972	עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2023 (**)

(*) לחברה קיים נדל"ן להשקעה במודל העלות שעלותו המופחתת הינה אפס.
(**) סווג מחדש.

8. נכסים בלתי מוחשיים

ליום 31 בדצמבר 2024	תוכנות	
3,855		עלות יתרה ליום 1 בינואר 2024
291		תוספות במשך השנה
4,146		יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
		<u>פחת שנצבר</u>
3,836		יתרה ליום 1 בינואר 2024
19		תוספות במשך השנה
3,855		יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
291		עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2024

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

9. זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין

ליום 31 בדצמבר		
2023	2024	
985	1,470	ספקים ונותני שירות
451	363	הוצאות לשלם
669	470	הכנסות מראש ומקדמות מלקוחות (*)
655	1,998	עובדים ומוסדות בגין שכר
2,760	4,301	

(*) כולל הכנסות עתידיות בסך כ- 46 אלפי ש"ח (אשתקד 277 אלפי ש"ח) בגין קורסים חוצי שנה.

10. התחייבויות בגין הטבות עובדים

ליום 31 בדצמבר		
2023	2024	
865	1,114	הפרשה לחופשה
257	255	הפרשה למחלה (*)
1,122	1,369	

(*) ראה ביאור 11.

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

11. התחייבות בגין הטבות עובדים

עובדי המוסד זכאים, בעת פרישתם מעבודה, לפיצוי עבור אי ניצול ימי מחלה בהתאם להסכם הקיבוצי בדבר תשלום פיצוי על ימי מחלה שלא נוצלו לעובדים המבוטחים בפנסיה צוברת, שנחתם ביום 12 בינואר 2011.

בהתאם להסכם, גיל הזכאות וגובה המענק לגבי העובדים יהיו כדלקמן:

שיעור המענק	
30%	1. מגיל 50 עד 51 (לא כולל) -
40%	2. מגיל 51 עד 52 (לא כולל) -
50%	3. מגיל 52 עד 53 (לא כולל) -
60%	4. מגיל 53 עד 54 (לא כולל) -
70%	5. מגיל 54 עד 55 (לא כולל) -
80%, אך לגבי עובד שמלאו לו במועד תחילת ההסכם לפחות 45 שנה	6. מגיל 55 עד 56 (לא כולל) -
100% - שנה	
80%, אך לגבי עובד שמלאו לו במועד תחילת ההסכם לפחות 45 שנה	7. מגיל 56 עד 57 (לא כולל) -
100% - שנה	
100%	8. מגיל 57 ומעלה -

על פי ההסכם העתודה לתשלום דמי מחלה מחושבת כדלקמן:
עובד שניצל במשך כל תקופת עבודתו למעלה מ- 65% מסך ימי חופשת המחלה, לא ישולם לו כל פיצוי.

עובד שניצל במשך כל תקופת עבודתו בין 36% ל- 65% מסך ימי חופשת המחלה שהגיעו לו כאמור, יהיה הפיצוי בשיעור משכורת של שישה ימים.

עובד שניצל במשך כל תקופת עבודתו פחות מ- 36% מסך כל ימי חופשת המחלה שהגיעו לו כאמור, יהיה הפיצוי בשיעור משכורת של שמונה ימים.

9. התחייבות לדמי מחלה מוצגת בדוחות הכספיים 20% כהתחייבות לזמן קצר ו- 80% כהתחייבות לזמן ארוך בהתאם לכללי החשבונאות הממשלתית.

ליום 31 בדצמבר

2023	2024
1,029	1,019

הפרשה למחלה

12. הכנסות אחרות מעסקאות חליפין

**לשנה שהסתיימה ביום
31 בדצמבר**

2023	2024
50	50
220	34
8	1
278	85

הכנסות מדמי שכירות

הכנסות ממכירת רכוש קבוע

הכנסות אחרות

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

13. שכר עבודה והטבות לעובדים

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2023	2024
26,009	25,593
-	1,134
-	968
26,009	27,695

הוצאות בגין שכר עבודה ונלוות
מענק מיוחד ותוספות לפי הסכם עבודה הסתדרות ואוצר
המדינה
שכר עבודה במסגרת התייעלות (*)

(*) ראה באור 6.

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

14. הוצאות תפעוליות כולל פחת

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2023	2024	
		סניפי המוסד
2,213	2,179	פעולות הדרכה (*)
1,346	1,251	שכר דירה, אחזקות מבנים ושיפור תשתיות בניין
614	1,230	הסברה וכנסים מקצועיים
937	991	תשתיות IT ואבטחת מידע
710	421	אחזקת מחשבים, תוכנות ואתר אינטרנט
210	387	יחסי ציבור, פרסום ותקשורת
488	379	הוצאות הפעלת נידות
384	348	דואר, טלפון ותקשורת
265	347	שירותים מקצועיים
370	342	מיסים ואגרות
266	283	פרסומים מקצועיים והדפסות חוזרות (*)
(**) 237	137	בריאות תעסוקתית
85	114	השתלמויות וארועים
4	-	ספרות מקצועית, עיתונות מקצועית ומאגרי מידע
25	48	הדרכות, עלויות הפקה הוצאה לאור
60	46	צרכי משרד והדפסות
70	10	הוצאה לאור של עלוני בטיחות
8,284	8,513	
		פחת
2,097	2,165	
10,381	10,678	

(*) בנטרול הכנסות פנימיות.

(**) מוין מחדש.

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

15. הוצאות הנהלה וכלליות כולל פחת

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2023	2024	
560	831	שירותים מקצועיים
307	201	השתלמויות וארועים
132	139	שכר דירה, אחזקת מבנים, ושיפור תשתיות בניין
64	68	מיסים ואגרות
66	57	צרכי משרד, אחזקת מחשבים ושונות
5	9	דואר, טלפון ותקשורת
24	(27)	חובות קשיי גביה
1,158	1,278	
264	272	פחת
1,422	1,550	

16. הכנסות מימון

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2023	2024	
14	4	הפרשי שער
550	650	רווחים מפעילות בשוק ההון
183	241	רווחים בקופה מרכזית לפיצויים
747	895	

17. הוצאות מימון

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2023	2024	
40	50	עמלות בנקים ושערוך
48	35	הפסדים מפעילות בשוק ההון
88	85	

18. תביעות

בחודש דצמבר 2020 הוגשה כנגד המוסד תביעת נזיקין על סך כ- 3.6 מליון ש"ח על ידי אחד מעובדיו לשעבר. המוסד כופר מכל וכל בנטען בתביעה. הצדדים הגישו את ראיותיהם והתיק קבוע להגשת סיכומים. להערכת היועצים המשפטיים של המוסד קיימים סיכויים טובים להדוף את התביעה. לאור האמור, לא נערכה הפרשה בגין התביעה.

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

19. ערבויות

ניתנו ערבויות להבטחת אשראי בסך אלפי ש"ח 158.
פקדון בבנק בסך אלפי ש"ח 155, משועבד להבטחת הלוואות שניתנו לעובדים.

20. צדדים קשורים

לפירוט בדבר השר הממונה, משרד ממשלתי אחראי, הגורמים המתקצבים ראה באור 1.

ליום 31 בדצמבר

<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>בדוחות על המצב הכספי</u>
<u>2,005</u>	<u>485</u>	חייבים מעסקאות שאינן חליפין - המוסד לביטוח לאומי

לשנה שהסתיימה ביום

31 בדצמבר

<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>בדוחות על הביצוע הכספי</u>
31,341	29,285	הכנסות מעסקאות שאינן חליפין - המוסד לביטוח לאומי
1,122 3	1,180 3	תגמול מצרפי לאנשי מפתח בהנהלה (מנכ"ל, סמנכ"ל וסמנכ"ל כספים) מספר היחידים

21. אירועים בשנת הדוחות הכספיים

ביום 14.1.2024 פורסמה החלטה מספר 1284 של הממשלה להגברת היעילות הממשלתית - צמצום כפילויות בעבודת הממשלה והעברת סמכות הנתונה לפי חוק.
נושא ההחלטה:
הגברת היעילות הממשלתית - צמצום כפילויות בעבודת הממשלה והעברת סמכות הנתונה לפי חוק

מחליטים:

העברת המוסד לבטיחות ולגיהות למשרד העבודה ואיחודו עם מנהל הבטיחות

החלטת הממשלה בסופו של דבר לא הועברה על ידי האוצר להצעת תקציב לשנת 2024 ועל כן, בשנת 2024 לא יבוצע כל שינוי בפעילות המוסד לבטיחות ולגיהות.

ב 22.1.2024 אישרה מליאת הכנסת את החלטת הממשלה להעביר לשר העבודה, יואב בן צור, את הסמכות על המוסד לבטיחות ולגיהות, שהייתה נתונה עד למועד זה לשר הכלכלה והתעשייה. הצעה זו נכללה בדיוני התקציב לשנת 2024 ומטרתה לאגם את כלל המשאבים העוסקים בבטיחות עובדים כדי להגביר פיקוח ואכיפה תחת שר העבודה הממונה גם על הביטוח הלאומי.

שר העבודה יבחן את פעילות המוסד לבטיחות ולגיהות ובהתאם יקבע את אופן המשך פעילותו (כחידת סמך תחת המשרד, כיחידה במשרד העבודה/רשות לאומית לבטיחות בעבודה, כחלק ממנהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית או בתצורת הפעלה אחרת.

המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)

22. דוחות ביצוע תקציב

א. דוח ביצוע תקציב שנתי שוטף לפי תחומי פעולה לשנת 2024 (באלפי ש"ח)

אחוז ביצוע	הפרש	סכומי ביצוע בפועל	סכומי תקציב סופי	
				הכנסות
				תקציב שוטף
100.00	-	28,800	28,800	המוסד לביטוח לאומי
40.62	709	485	1,194	המוסד לביטוח לאומי-קרן מנוף
95.24	22	440	462	זכייה בביצוע פרויקטים
0.00	467	-	467	התייעלות ואסטרטגיה מקרנות התאגיד
89.36	612	5,138	5,750	מערך הכשרה והדרכה
103.57	(25)	725	700	מכירות פרסומים מקצועיים
84.00	112	588	700	מערך גהות ובריאות תעסוקתית
0.00	(895)	895	-	הכנסות מימון
0.00	(35)	35	-	הכנסות אחרות
16.03	262	50	312	הכנסות משכירות
96.80	1,229	37,156	38,385	סך הכל הכנסות תקציב שוטף
				תקציב פיתוח
57.87	969	1,331	2,300	מקרנות התאגיד
57.87	969	1,331	2,300	סך הכל תקציב פיתוח
94.60	2,198	38,487	40,685	סך הכל הכנסות
				הוצאות
				תקציב שוטף
106.25	(1,629)	27,695	26,066	כח אדם-שכר ומשכורות כולל מענק הסתגלות
96.64	107	3,079	3,186	הדרכה והוצאות אחזקת ניידות
94.76	120	2,171	2,291	מנגנון אחזקת המוסד (כולל משאבי אנוש)
82.58	341	1,617	1,958	הסברה וכנסים ומסע הסברה
56.98	1,067	1,413	2,480	אחזקת מחשבים ותוכנות
84.53	82	448	530	הנהלה-רכישת שירותים
21.53	503	138	641	מחלקת גהות
150.00	(10)	30	20	מינהל הנדסה
158.88	(126)	340	214	הוצאה לאור
64.18	101	181	282	מחקר
85.87	66	401	467	התייעלות ואסטרטגיה מקרנות התאגיד
98.37	622	37,513	38,135	סך הכל הוצאות תקציב שוטף
				תקציב פיתוח
28.18	790	310	1,100	רכישת מחשבים ותוכנות
85.08	179	1,021	1,200	רכישת ניידת וסימולטור
116.00	(40)	290	250	גיהות-רכישת ציוד ומדידה
63.57	929	1,621	2,550	סך הכל תקציב פיתוח
96.19	1,551	39,134	40,685	סך הכל הוצאות
	647	(647)	-	הכנסות (הוצאות) נטו

**המוסד לבטיחות ולגיהות
ביאורים לדוחות הכספיים
(באלפי ש"ח)**

22. דוחות ביצוע תקציב (המשך)

ב. דוח התאמת גרעון חשבונאי לגרעון תקציבי (באלפי ש"ח)

להלן מוצגת התאמה בין הסכומים בפועל על בסיס בר השוואה כפי שהוצגו ב"דוח השוואה של סכומי התקציב לסכומים בפועל" והסכומים בפועל "בדוח על הביצוע הכספי" לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024. הדוחות הכספיים ומסמכי התקציב ערוכים לתקופה זוהה.

<u>סך הכל</u>	<u>סך הכל</u>	
<u>הוצאות</u>	<u>הכנסות</u>	
<u>גרעון</u>		
(647)	(39,134)	38,487
27	27	
(2,437)	(2,437)	
290	290	
(85)	(85)	
(2,205)	(2,205)	-
<u>(2,852)</u>	<u>(41,339)</u>	<u>38,487</u>
		סכומי תקציב בפועל
		הבדלים בבסיס:
		הפרשה לחובות מסופקים
		פחת והפחתות
		רכישת רכוש קבוע
		שיערוך נכסים פיננסיים
		סך הכל הבדלים בבסיס
		גרעון חשבונאי נטו