



כו חשון תשפ"ב

01/11/2021

מספר מסמך: 930830



לכבוד

יעקב עזרא- יו"ר ארגון הממונים על הבטיחות

שלום רב,

הנדון : תיקון תקנות הבטיחות בעבודות בנייה- בהמשך לפנייתך

סימוכין : פנייתך לשרת הכלכלה והתעשייה מיום 14.10.21

פנייתך שבסימוכין, הועברה למענה של מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית, ולהלן תשובתנו :

1. מסמך הערכת השפעת הנטל הרגולטורי (RIA) אליו אתה מתייחס בפנייתך, נכתב על פי מתודולוגיה מוגדרת שנקבעה על ידי אגף בכיר לרגולציה במשרד רה"מ וחלה על כלל המשרדים הנדרשים בביצועה, ולוותה באופן אישי על ידי רפרנט מאגף בכיר למדיניות ואסטרטגיה בזרוע העבודה שווידא כי תהליך העבודה מתבצע בהתאם לנדרש.
המסמך עצמו פורסם לאחר מכן, כפי שמקובל ונעשה בכל שינוי חקיקה ממשלתי אחר, באתר האינטרנט של היחידה הרגולטורית (במקרה זה מינהל הבטיחות) ואתר התסקירים הממשלתי.
בנוסף, הופץ המסמך ישירות גם לשורה רחבה של גופים (מפורטים בנספח א' לדו"ח) שמצידם העבירו אותה הלאה למעגלים של בעלי עניין רלוונטיים נוספים.
בכתיבת מסמך RIA רחב ומקיף, לא ניתן מטבע הדברים לקיים התייעצות פרונטלית עם כלל בעלי העניין שרואים עצמם מושפעים ממנו, ולכן מראש עצם פרסום טיוטת המסמך היא כשלעצמה הדרך המוגדרת לקיומה של היוועצות שכזו.
2. מינהל הבטיחות הקיף במסמך זה בעלי תפקיד רבים, שממונה הבטיחות הוא רק אחד מהם, כשתפקידי חלקם הוגדרו לראשונה במסמך (כגון יזם, מהנדס שלד ועוד). כל אחד מבעלי התפקיד אינו עומד בזכות עצמו, וכולם כאחד מטרתם לשרת את תכליתן היחידה של התקנות והיא להבטיח את שלומו של העובד. המינהל, בבואו להתקין תקנות אשר עשרות שנים לא עברו תיקון משמעותי כל כך, פועל במטרה להבטיח שהאסדרה העתידית תוכל לתת מענה לאתגרי ענף הבינוי, אשר פורטו בהרחבה במסמך ה-RIA.
3. תפקיד ממונה הבטיחות כשלעצמו, מוסדר כבר שנים רבות ונצבר מידע רב על היתרונות באסדרה הנוגעת לו וגם על מגרעותיה וכשלי שוק רגולטוריים הנוגעים בה ושקיים הכרח לתקנם. ולכן, המינהל פירט במסמך ה-RIA בהרחבה את הסיבות להחלטה להטיל גם על ממונה הבטיחות תפקידים נוספים שמטרתם לתקן את ההתנהלות הקיימת כיום בשוק בפעילותם ולמקסם את האפקטיביות שבה, לטובת שיפור הבטיחות בסביבת העובד.



4. אין חולק על כך שנדרש תיקון פרטני נוסף, ללא קשר לענף הבינוי, לתקנות העוסקות בכללותן בממונים על הבטיחות. אולם תיקון נרחב שכזה אינו אפשרי לביצוע באופן עקיף, דרך תיקון תקנות אחרות.
5. בפנייתך מצוינת פנייה שנעשתה לח"מ בתאריך 13.4.20 ולא נענתה. אציין שלמסמך התקבלו תגובות רבות ובהתייעצות עם הרפרנט במשרד לתהליך העבודה, הוגדר שהמענה לכלל ההערות ייעשה במרוכז במסמך ה RIA הסופי שהתפרסם כעבור מספר חודשים, לצד טיוטת התקנות עצמה. ההערות שהתקבלו עד אז מארגון הממונים קיבלו מענה אף הם.

בברכה,

רן כהן

מנהל תחום בכיר בטיחות

העתקים:

לשכת שרת הכלכלה והתעשייה

חזי שורצמן, ראש מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית ומפקח עבודה ראשי

מאיה מילר- לשכת הממונה על זרוע העבודה